



**PREDLOG**

## **FINANČNI NAČRT DRŽAVNEGA ZBORA ZA LETO 2028**

Finančnega načrta za leto 2028 odraža ugotovljene potrebe za zagotavljanje pogojev za izvajanje pristojnosti in delovanje Državnega zbora.

Pri pripravi finančnega načrta Državnega zbora za 2028 so bili upoštevani 5. člen Zakona o Državnem zboru (Uradni list RS, št. 66/19 in 12/26), Zakon o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11, 48/12, 17/22, 95/24, 57/25 – ZF in 10/26), Zakon o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13, 46/14 in 78/23, v nadaljnjem besedilu: ZPoIS), Odlok o notranji organizaciji služb Državnega zbora (Uradni list RS, št. 65/24; v nadaljnjem besedilu: Odlok), Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24 in 12/26 - ZPPJUFT; v nadaljnjem besedilu: ZSTSPJS), Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZJU-1), akti Mandatno-volilne komisije Državnega zbora, druga zakonodaja in predpisi ter gradivo Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju: UMAR): Pomladanska napoved gospodarskih gibanj 2026 ([https://www.umar.gov.si/fileadmin/user\\_upload/napovedi/pomlad/pomladanska\\_2026/PN2026\\_03.pdf](https://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/napovedi/pomlad/pomladanska_2026/PN2026_03.pdf))

Tabela 1 – Finančni načrt Državnega zbora (v EUR)

Sprejeti finančni načrt 2027	Spremembe finančnega načrta 2027	<b>Finančni načrt 2028</b>
47.191.825	49.891.238	<b>52.956.540</b>

**PREDSTAVITEV PRORAČUNSKIH POSTAVK, KI SESTAVLJAJO FINANČNI NAČRT DRŽAVNEGA ZBORA ZA LETO 2028**

Tabela 2 – Proračunske postavke Državni zbor (v EUR)

<b>PRORAČUNSKA POSTAVKA</b>	<b>Sprejeti FN 2027</b>	<b>Spremembe FN 2027</b>	<b>FN 2028</b>
1175 Strokovna pomoč poslancem	3.039.007	3.057.928	<b>3.095.404</b>
130187 Sofinanciranje političnih strank	6.056.818	6.291.310	<b>6.411.136</b>
3001 Plače	29.503.000	30.890.000	<b>32.965.000</b>
3325 Materialni stroški	6.120.000	6.852.000	<b>7.565.000</b>
2817 Investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov	1.890.000	2.241.000	<b>2.361.000</b>
<b>Skupaj integralna sredstva</b>	<b>46.608.825</b>	<b>49.332.238</b>	<b>52.397.540</b>
1202 Sredstva odprodaje državnega premoženja	5.000	5.000	5.000
130001 Lastna dejavnost	324.000	300.000	300.000
8926 Sredstva odškodnin	10.000	10.000	10.000
7816 Vzdrževanje stvarnega premoženja - sredstva najemnin	244.000	244.000	244.000
<b>Skupaj namenska sredstva</b>	<b>583.000</b>	<b>559.000</b>	<b>559.000</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>47.191.825</b>	<b>49.891.238</b>	<b>52.956.540</b>

Finančni načrt za leto 2028 z obrazložitvami se po sprejemu na Kolegiju predsednika Državnega zbora vnese v aplikacijo APPrA – Aplikacija za Pripravo Proračuna in Analize. Državni zbor kot neposredni proračunski uporabnik v svojem finančnem načrtu samostojno prerazporeja pravice porabe v okviru istega podprograma med proračunskimi postavkami skladno z veljavnim zakonom o izvrševanju proračunov.

**Obrazložitev sredstev na proračunskih postavkah**

**INTEGRALNA SREDSTVA**

Integralna sredstva so načrtovane pravice porabe, financirane iz nenamenskih prejemkov državnega proračuna.

- PRORAČUNSKA POSTAVKA 1175 STROKOVNA POMOČ POSLANCEM

Tabela 3 – Strokovna pomoč poslancem (v EUR)

Sprejeti finančni načrt 2027	Spremembe finančnega načrta 2027	Finančni načrt 2028
3.039.007	3.057.928	<b>3.095.404</b>

V skladu z Zakonom o poslancih in 12. členom Odloka se za delovanje poslanske skupine in podporo poslancem pri opravljanju funkcije zagotavljajo sredstva za strokovno in administrativno pomoč v mesečnem znesku osnovnega plačnega razreda delovnega mesta podsekretar (28. plačni razred, vrednost 2.875,34 EUR) za vsakega poslanca. Obseg sredstev se določi po dnevih in mesecih glede na čas trajanja mandata.

ZSTSPJS, ki se uporablja od 1. 1. 2025, med drugim ureja odpravo plačnih nesorazmerij in prevedbo plačnih razredov delovnih mest in nazivov. Pravica do plače glede na nov plačni razred - 28. plačni razred, osnovni plačni razreda delovnega mesta podsekretar, se skladno s 101. členom pridobiva postopoma in bo dokončno pridobljena s 1. 12. 2026 ter bo znašala 2.810,34 EUR (z že upoštevanjo uskladitvijo z rastjo življenjskih potrebščin 0,9 % od 1. 4. 2026 naprej). V letu 2027 od aprila naprej sledi še uskladitev, katera bo po projekciji znašala 1 % vrednosti plačnega razreda in v letu 2028 od aprila naprej 1,3 % vrednosti plačnega razreda (upoštevana napoved o rasti inflacije od UMAR).

Sredstva za strokovno pomoč se znotraj proračunske postavke razdelijo po plačnih kontih (zaposlitve javnih uslužbencev) in na druge odhodke (pogodbeno delo - podjemne pogodbe, pogodbe s pravnimi osebami, avtorske pogodbe, študentsko delo) skladno s predlogi poslanskih skupin. Delež sredstev se lahko v skladu z zakonom, ki ureja politične stranke, nameni za izplačilo politični stranki kot tekoči transfer. Ta sredstva lahko stranka poleg nudenja strokovne pomoči poslanski skupini porabi tudi za svoje delovanje ter poslovanje.

Sredstva, ki jih poslanska skupina ni porabila v preteklem letu, lahko porabi v tekočem letu tako, da se neporabljena sredstva prenesejo v finančni načrt Državnega zbora za tekoče leto (praviloma iz proračunske postavke 7608 Tekoča proračunska rezerva v okviru pravic porabe Ministrstva za finance). Za obseg prenesenih sredstev se poveča obseg sredstev v finančnem načrtu Državnega zbora za dodatno strokovno in administrativno pomoč poslancem.

- PRORAČUNSKA POSTAVKA 130187 SOFINANCIRANJE POLITIČNIH STRANK

Tabela 4 – Sofinanciranje političnih strank (v EUR)

Sprejeti finančni načrt 2027	Spremembe finančnega načrta 2027	Finančni načrt 2028
6.056.818	6.291.310	<b>6.411.136</b>

Sredstva za financiranje političnih strank se v skladu ZPoIS določijo v proračunu Republike Slovenije, v finančnem načrtu Državnega zbora. Za financiranje strank se lahko nameni najmanj 0,0085 % in ne več kot 0,017 % bruto družbenega proizvoda (v nadaljevanju: BDP), doseženega v letu pred sprejetjem proračuna ali rebalansa proračuna ali sprememb proračuna (BDP za 2025 znaša 70.486 mio EUR; vir: Statistični urad RS); 0,017 % BDP znaša 11.982.620 EUR, načrtovana sredstva v višini 6.111.136 EUR pa 0,0085 % BDP zvišanega za 2 % - predvidena rast BDP za leto 2026).

Odstotek višine bruto družbenega proizvoda, ki se nameni za financiranje strank, na predlog vodij poslanskih skupin določi kolegij predsednika Državnega zbora. Sredstva za financiranje strank ne glede na predpise, ki urejajo javne finance in izvrševanje državnega proračuna, ne sodijo v redno dejavnost državnega zbora, zato se v primeru, da so po odločitvi kolegija sredstva za financiranje strank za posamezno proračunsko leto višja od višine sredstev zanje v preteklem letu, finančni načrt državnega zbora zviša za razliko v višini sredstev.

Politične stranke, ki imajo pravico do sredstev iz državnega proračuna in imajo organizirane mladinske organizacije s statusom nacionalne mladinske organizacije po zakonu, ki ureja javni interes v mladinskem sektorju, imajo pravico do dodatnih namenskih sredstev za delovanje mladinskih organizacij. Namenska sredstva za mladinske organizacije so načrtovana v višini 300.000 EUR. Višina sredstev, ki se razdeli med politične stranke za delovanje mladinskih organizacij po stanju na dan 1. 5. 2026 (štiri politične stranke) znašajo 226.885 EUR; v projekciji so upoštevana sredstva za šest političnih strank, skladno s kriteriji, ki jih določa ZPoIS (peti odstavek 23. člena).

Tabela 5 – Višina sredstev za leto 2028 (v EUR)

1., 2.,3. odstavek 23. člena ZPoIS (0,0085 % BDP za 2025) + upoštevana projekcija rasti BDP v 2026 v višini 2 %	6.111.136
4., 5. odstavek 23. člena ZPoIS (sredstva za mladinske organizacije)	300.000
<b>Skupaj</b>	<b>6.411.136</b>

Sredstva za posamezno stranko se določijo v finančnem načrtu Državnega zbora. Če bo po sprejetju finančnega načrta prišlo do zakonskih sprememb ali statusnih sprememb političnih strank, se sredstva za sofinanciranje političnih strank določijo in izplačujejo skladno s spremembami.

Tabela z razdelitvijo sredstev po političnih strankah za 2028 je dana v prilogi.

- **PRORAČUNSKA POSTAVKA 3001 PLAČE**

Tabela 6 - Plače (v EUR)

Sprejeti finančni načrt 2027	Spremembe finančnega načrta 2027	Finančni načrt 2028
29.503.000	30.890.000	<b>32.965.000</b>

Na tej proračunski postavki so ob upoštevanju veljavnega kadrovskega načrta Državnega zbora načrtovane obveznosti plač in drugih prejemkov, kot so ocenjene obveznosti iz naslova odpravnin ob upokojitvi, jubilejnih nagrad, solidarnostne pomoči, regresa, ločenega življenja, prehrane, prevoza, nadur in drugih obveznosti iz delovnega razmerja.

V letu 2028 na višino potrebnih sredstev vplivajo redne volitve v Državni zbor v letu 2026, zimski regres na podlagi Zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov (Uradni list RS, št. 91/25 in 32/26) in dvig sredstev za izplačilo odpravnin ob upokojitvi (upoštevana projekcija na podlagi sprejetega Zakona o interventnih ukrepih za razvoj Slovenije).

V skladu z **ZSTSPJS** so razlogi zvišanj sredstev za 2028 glede na leto 2027 naslednji:

- s 1. januarjem 2028 dokončna odprava nesorazmerij v osnovnih plačah funkcionarjev in javnih uslužbencev, višji zneski zaradi uskladitve plačne lestvice ter več delovnih teles v Državnem zboru glede na prejšnji mandat,
- napredovanja javnih uslužbencev,
- sredstva za delovno uspešnost (nov način izračuna sredstev za redno delovno uspešnost od leta 2026 naprej): v letu 2028 znaša višina sredstev 3 % sredstev za osnovne plače javnih uslužbencev (v letih 2026 in 2027 pa 2 %) in prihranki sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela ali nezasedenih delovnih mest,
- uskladitev vrednosti plačnih razredov pod pogojem, da rast cen življenjskih potrebščin v letu 2027 preseže 1 %. V primeru iz prejšnjega stavka se vrednost plačnih razredov plačne lestvice in osnovnih plač javnih uslužbencev uskladi v višini razlike med dejansko rastjo cen življenjskih potrebščin v letu 2027 in 1 %. Za leto 2027 je načrtovana medletna rast cen življenjskih potrebščin decembra preteklega leta glede na december predpreteklega leta v višini 2,3 %, tako se načrtuje uskladitev plačnih razredov v višini 1,3 %. Usklajena vrednost plačnih razredov plačne lestvice velja od 1. aprila 2028.

Redne volitve v Državni zbor v 2026 so izrazile tudi zvišanje sredstev za plače in druge prejemke v letu 2028, in sicer zaradi števila poslanskih skupin v novem mandatu (sredstva za zaposlene javne uslužbenke po 11. členu Odloka za osem poslanskih skupin).

Z uveljavitvijo **ZJU-1** se za 2028 načrtuje:

- sredstva za priznanja in denarne nagrade,
- sredstva za kadrovske štipendije.

- **PRORAČUNSKA POSTAVKA 3325 MATERIALNI STROŠKI**

Tabela 7 – Materialni stroški (v EUR)

Sprejeti finančni načrt 2027	Spremembe finančnega načrta 2027	Finančni načrt 2028
6.120.000	6.852.000	<b>7.565.000</b>

Sredstva so načrtovana za zagotavljanje nabave materiala, plačila storitev in naročanja zunanjih storitev, ki so potrebne za nemoteno delovanje Državnega zbora.

Zvišanje sredstev na proračunski postavki je posledica:

- zagotovitve sredstev za nemoteno delovanje preiskovalnih komisij v letu 2028. V projekciji upoštevano 6 preiskovalnih komisij s predvidenimi sredstvi cca. 70.000 EUR na preiskovalno komisijo na leto (znesek ocenjen na podlagi povprečne realizacije preteklih komisij ter ob upoštevanju do 4 zunanjih svetovalcev za strokovno svetovanje z nagrado v višini, primerljivi s sredstvi za zagotavljanje dodatne strokovne pomoči poslancem, to je do mesečnega zneska osnovnega plačnega razreda delovnega mesta podsekretar - 28. plačni razred, vrednost 2.875,34 EUR),
- uskladitev mesečnega pavšala za pokrivanje stroškov pri opravljanju funkcije poslanca v zvezi z delom v volilni enoti z inflacijo (za obdobje 2012 - 2025),
- načrtovanja najema dveh nadstropij stavbe TR3 za nemoteno delo služb Državnega zbora,
- zvišanje sredstev za delovanje poslanskih pisarn,
- zvišanja cen storitev vzdrževanja licenčne in nelicenčne programske opreme, najema programske računalniške opreme in tekočega vzdrževanja operativnega informacijskega okolja; cene na teh področjih so se v zadnjem obdobju močno zvišale,
- zvišanja cen najemnin parkirnih mest in energije, vode komunalnih storitev in komunikacije.

Na tej proračunski postavki so predvidena tudi sredstva za izvajanje mednarodne dejavnosti Državnega zbora.

• PRORAČUNSKA POSTAVKA 2817 INVESTICIJE IN INVESTICIJSKO VZDRŽEVANJE DRŽAVNIH ORGANOV

Tabela 8 – Investicije in investicijsko vzdrževanje (v EUR)

Sprejeti finančni načrt 2027	Spremembe finančnega načrta 2027	Finančni načrt 2028
1.890.000	2.241.000	<b>2.361.000</b>

Sredstva so načrtovana v višini, ki omogoča redno vzdrževanje stvarnega premoženja in informacijskih sistemov v Državnem zboru. Investicijska sredstva so načrtovana z načrtom razvojnih programov – NRP, ki ga sestavljajo projekti, ovrednoteni za obdobje 2024 – 2028 in projekti za obdobje 2028 -2031. V letu 2028 se načrtuje zlasti:

- nadgradnja (zamenjava) strežniške infrastrukture,
- nadgradnja programske opreme za kibernetsko varnost in za spletno stran,
- zamenjava dostopnih stikal (za zagotavljanje AV omrežja),
- nadgradnja konferenčno-glasovalnega sistema v veliki dvorani Š4,
- nakup prenosnih računalnikov in mobilnih aparatov,
- načrti in druga projektna dokumentacija za investicijsko vzdrževanje stavb na Š4 in T5,
- postopna obnova pisarniškega pohištva.

**NAMENSKA SREDSTVA**

Tabela 9 - Namenska sredstva (v EUR)

PRORAČUNSKA POSTAVKA	Sprejeti finančni načrt 2027	Spremembe finančnega načrta 2027	Finančni načrt 2028
1202 Sredstva odprodaje državnega premoženja	5.000	5.000	<b>5.000</b>
130001 Lastna dejavnost	324.000	300.000	<b>300.000</b>
8926 Sredstva odškodnin	10.000	10.000	<b>10.000</b>
7816 Vzdrževanje stvarnega premoženja - sredstva najemnin	244.000	244.000	<b>244.000</b>
<b>Skupaj namenska sredstva</b>	<b>583.000</b>	<b>559.000</b>	<b>559.000</b>

Namenska sredstva so načrtovane pravice porabe, financirane iz namenskih prejemkov državnega proračuna. Namenska sredstva, določena z Zakonom o javnih financah in vsakokratnim zakonom o izvrševanju proračuna, so:

- prihodki prodaje ali zamenjave državnega premoženja,
- prihodki lastne dejavnosti neposrednih uporabnikov (Restavracija),
- odškodnine iz naslova zavarovanj,

- prihodki najemnin od oddaje stvarnega premoženja (službena stanovanja).

Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu, se prenesejo v proračun za tekoče leto. Na podlagi zakona o izvrševanju proračuna je dovoljeno realizirati le toliko namenskih odhodkov, kolikor je načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu, v primeru, ko je namenskih prihodkov manj, pa le v višini vplačanih prejemkov.

- **PRORAČUNSKA POSTAVKA 130001 LASTNA DEJAVNOST**

Na postavki se izkazujejo sredstva lastne dejavnosti Državnega zbora – Restavracije. Sredstva se porabljajo za izvajanje lastne dejavnosti Državnega zbora (materialni stroški – hrana, čistilni material, službene obleke, stroški plač javnih uslužbencev Oddelka za gostinske storitve, ki izvajajo lastno dejavnost, tekoče in investicijsko vzdrževanje, energija, voda in komunalne storitve.

- **PRORAČUNSKA POSTAVKA 7816 VZDRŽEVANJE STVARNEGA PREMOŽENJA – SREDSTVA NAJEMNIN**

Na tej proračunski postavki se izkazujejo sredstva od najemnin za službena stanovanja. Sredstva se porabljajo za investicijsko in tekoče vzdrževanje službenih stanovanj, ki so v lasti Državnega zbora ter investicijsko in tekoče vzdrževanje zgradb Državnega zbora.

- **PRORAČUNSKA POSTAVKA 8926 SREDSTVA ODŠKODNIN**

Na tej proračunski postavki se izkazujejo sredstva od prejetih odškodnin. Sredstva se porabljajo za odpravo škode ter za investicijsko in tekoče vzdrževanje premičnega in nepremičnega premoženja Državnega zbora.

- **PRORAČUNSKA POSTAVKA 1202 SREDSTVA ODPRODAJE STVARNEGA PREMOŽENJA**

Na tej proračunski postavki se izkazujejo sredstva odprodaje stvarnega premoženja. Sredstva se porabljajo za nakup stvarnega premoženja ter za investicijsko in tekoče vzdrževanje premičnega in nepremičnega premoženja Državnega zbora.

Višina sredstev v finančnem načrtu za leto 2028 zagotavlja pogoje za opravljanje nalog in ciljev Državnega zbora.

Pripravil:

Finančno-računovodski oddelek

Priloga:

- Tabela: Sofinanciranje političnih strank za leto 2028 iz proračuna Republike Slovenije po volitvah 2026

**SOFINANCIRANJE POLITIČNIH STRANK ZA LETO 2028 IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE PO VOLITVAH 22. 3. 2026**

**12.11 Državni zbor**

**PP 130187 Sofinanciranje političnih strank**

Letna kvota 2028 v finančnem načrtu Državnega zbora: 6.411.136 EUR

X. mandat	X. mandat 2027	mesec
1, 2, 3. odst. 23 člena ZPolS*	6.111.136	509.261,33
4, 5 odst 23 člena ZPolS**	300.000	25.000,00
Skupaj	<b>6.411.136</b>	534.261,33

Zap. št	Politična stranka	Delež volivcev (nad 1% glasov)	Število glasov volivcev	Delež pri razdelitvi sredstev	Mesečni znesek na stranko				SKUPAJ 2028		
					Sredstva - 23. člen ZPolS		Dodatna sredstva - mladinske organizacije				
					Variabilni del (90% sredstev)	Fiksni del (10 % sredstev)	Dodatna sredstva (35% od fiksnih sredstev)	Dodatna sredstva (4% od variabilnih sredstev)		Dodatna sredstva mesečno SKUPAJ	SKUPAJ mesečno
1	GIBANJE SVOBODA	28,66%	338.102	29,24%	134.000,13	5.092,61	1.782,41	5.360,01	7.142,42	146.235,16	1.754.821,95
2	SLOVENSKA DEMOKRATSKA STRANKA	27,88%	328.923	28,44%	130.362,21	5.092,61	1.782,41	5.214,49	6.998,90	142.451,73	1.709.420,74
3	NOVA SLOVENIJA, SLOVENSKA LJUDSKA STRANKA, FOKUS MARKA LOTRIČA	9,26%	109.201	9,44%	43.279,69	5.092,61	1.586,35	1.540,76	3.127,11	51.499,40	617.992,85
4	SOCIALNI DEMOKRATI	6,71%	79.175	6,85%	31.379,47	5.092,61	1.782,41	1.255,18	3.037,59	39.509,67	474.116,07
5	DEMOKRATI. ANŽETA LOGARJA	6,69%	78.902	6,82%	31.271,27	5.092,61				36.363,88	436.366,57
6	LEVICA IN VESNA	5,69%	67.183	5,81%	26.626,67	5.092,61				31.719,28	380.631,41
7	DRŽAVLJANSKO GIBANJE RESNIČA	5,49%	64.799	5,60%	25.681,82	5.092,61				30.774,43	369.293,19
8	PREROD - STRANKA VLADIMIRJA PREBILIČA	3,05%	35.976	3,11%	14.258,39	5.092,61				19.351,00	232.211,99
9	PIRATSKA STRANKA SLOVENIJE	2,36%	27.811	2,40%	11.022,35	5.092,61				16.114,96	193.379,53
10	SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA	2,24%	26.375	2,28%	10.453,22	5.092,61				15.545,83	186.549,96
	<b>SKUPAJ</b>		<b>1.156.447</b>	<b>100,00%</b>	<b>458.335,20</b>	<b>50.926,13</b>	<b>6.933,59</b>	<b>13.370,43</b>	<b>20.304,02</b>	<b>529.565,36</b>	<b>6.354.784,27</b>

\* Vrednost 6.111.136 EUR znaša 0,0085 % bruto družbenega proizvoda v 2025 (5.991.310 EUR), zvišanega za 2 % predvidene rasti BDP v 2026

\*\* Strankam, ki imajo organizirane mladinske organizacije skladno z ZJMS (status nacionalne mladinske organizacije), pripadajo dodatna sredstva; predvidena sredstva v FN za leto 2028: 300.000 EUR

\*\*\* Strankam z mladinskimi organizacijami (GIBANJE SVOBODA, SLOVENSKA DEMOKRATSKA STRANKA, NOVA SLOVENIJA, SLOVENSKA LJUDSKA STRANKA, SOCIALNI DEMOKRATI)

po volitvah z dne 22. 3. 2026 skupaj pripada 20.304,02 EUR sredstev na mesec

Priloge:

Finančno-računovodski odddelek