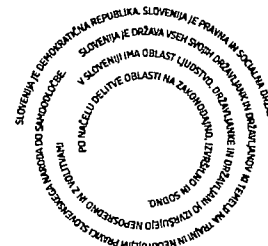




REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
T +386 1 478 94 00, E gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	27 -05- 2026	
Šifra:	004-03126-1011	
Povezava:		
EPA:	92-x	EU:
Sign. zn.:		
Kokot:	12,09	

SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV

(prvopodpisani Jelka Godec, Janez Cigler Kralj, Katja Kokot)

Ljubljana, 27. maj 2026

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Zoran Stevanović, predsednik

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11, 48/12, 17/22, 95/24, 57/25 – ZF in 10/26), 114. in 115. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) vlagamo spodaj podpisani poslanke in poslanci

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O LOKALNIH VOLITVAH

in vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 142. člena Poslovnika državnega zbora.

Predlagatelji predlagamo, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevni spremembi zakona.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru Republike Slovenije in pri delu njegovih teles bo v imenu predlagatelja sodeloval poslanec Andrej Kosi.

Priloge:

- Predlog zakona o spremembi Zakona o lokalnih volitvah
- Podpisi poslancev:
 - o Jelka Godec
 - o Maruša Babnik

- Anja Bah Žibert
- Franc Breznik
- Zvonko Černač
- mag. Karmen Furman
- Rado Gladek
- Jana Gržinič
- Aleš Hojs
- Jožef Jelen
- Alenka Jeraj
- Franci Kepa
- Adrijana Kocjančič
- Andrej Kosec
- Andrej Kosj
- Danijel Krivec
- Jožef Lenart
- Suzana Lep Šimenko
- Manja Lesnik
- Vinko Levstek
- Tomaž Lisec
- Žan Mahnič
- Zoran Mojškerc
- Damjan Muzel
- Janez Jože Olovec
- Bojan Podkrajšek
- Andrej Poglajen
- Anton Šturbej

- Janez Cigler Kralj
- Iva Dimic
- Aleksander Gungl
- Martin Mikolič
- Srečko Ocvirk
- Aleksander Reberšek
- mag. Marjeta Šmid
- Jernej Vrtovec
- mag. Janez Žakelj

- Katja Kokot
- Nedeljko Todorović
- Boris Mijič
- Zoran Stevanović
- Aleksander Štorek

ZAKON O SPREMEMBAH ZAKONA O LOKALNIH VOLITVAH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Državni zbor je na 25. redni seji dne 22. novembra 2024 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah, ZLV-K, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 102/24.

S spremembo 109. člena v ZLV-K se je določilo, da se volitve v ožje dele občin (krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti) izvedejo v eni sami volilni enoti. Takšna ureditev, ki smo ji nasprotovali bo negativno vplivala na enakomeren oziroma uravnotežen razvoj občin ter pravično zastopnost različnih delov lokalnih skupnosti.

Prejšnja ureditev je omogočala uravnoteženost zastopnosti v svete krajevnih, vaških oziroma četrtnih skupnosti, saj so bili predstavniki izvoljeni iz različnih delov občine, vključno z manjšimi kraji in naselji. Na ta način so bili v odločanje vključeni interesi tako mestnih kot tudi podeželskih območij, kar je prispevalo k bolj enakomernemu razvoju občine.

Ureditev, ki je bila sprejeta novembra 2024, pa pomeni, da bo na območjih z večjo koncentracijo prebivalstva odločilno vplivalo večje število volivcev, zaradi česar bodo kandidati iz gosteje poseljenih območij v prednosti. Posledično obstaja nevarnost, da bodo podeželska območja ostala brez ustreznih predstavnikov v svetih krajevnih oziroma vaških skupnosti. Takšna ureditev je bila sprejeta brez ustrezne analize, kaj bo prinesla predvidena centralizacija z odpravo volilnih enot za volitve v ožje dele lokalne skupnosti. Takšna ureditev pomeni, da bodo zaradi večje koncentracije prebivalstva v središčih imeli pomembno številčno prednost pred manjšimi deli ožjih delov krajevnih oziroma vaških skupnosti. Posledično bi prebivalci okoliških naselij in podeželskih območij lahko ostali brez svojih predstavnikov v svetu krajevne skupnosti. Takšna ureditev bo dolgoročno vodila v še večjo razvojno neuravnoteženost občin, saj bodo interesi manj poseljenih območij zapostavljeni. Prejšnja ureditev je bila ustrežnejša, saj je z določitvijo več volilnih enot znotraj posameznih krajevnih skupnosti zagotavljala bolj uravnoteženo zastopnost vseh delov občine ter preprečevala preglasovanje manjših in podeželskih območij.

Zato je potrebno zaradi vzpostavitve enakomernega razvoja vzpostaviti bolj pravično, uravnoteženo in enakomerno zastopnost vseh delov v ožjih delih lokalnih skupnosti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj Predloga zakona o spremembi Zakona o lokalnih volitvah ne odstopa od ciljev, ki so določeni v veljavnem Zakonu o lokalnih volitvah. Glavni namen in cilj predlagane novele

je urediti pravno podlago za vzpostavitev enakomernega razvoja vzpostaviti bolj pravično, uravnoteženo in enakomerno zastopanost vseh delov v lokalnih skupnosti.

2.2 Načela

Predlog zakona ne odstopa od načel, ki so bila upoštevana že ob pripravi veljavnega zakona. Predlog zakona temelji na načelih jasnosti, določnosti, ki je del širšega načela pravne države, načela pravne varnosti in načela zakonitosti.

2.3 Poglavitne rešitve

S tem zakonom se črta tretji odstavek 5. člena ZLV, s čimer tako predlagamo, da državljani tretjih držav ne bi imeli več pravice voliti člane občinskega sveta in ob upoštevanju prvega odstavka 103. člena ZLV tudi ne pravice voliti župana, torej aktivne volilne pravice.

Veljavna ureditev v zvezi z določitvijo volilnih enot v ožjih delih lokalnih skupnosti je bila sprejeta brez širše javne razprave, brez analize, kaj bo to pomenilo za področje lokalne samouprave, za skladen regionalni razvoj.

Poglavitna rešitev je vzpostavitev pravne podlage za skladen regionalni razvoj, vzpostavitev pravične, uravnotežene in enakomerne zastopanosti vseh delov v ožjih delih lokalnih skupnosti.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Ocena finančnih posledic za državni proračun

Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za državni proračun.

Ocena finančnih posledic za druga javna finančna sredstva

Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe dodatnih proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Predlog zakona ni v nasprotju s pravnim redom Evropske unije.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Republika Estonija

Zakon o lokalnih volitvah dovoljuje, da se območje občine ali njenega ožjega dela (mestne četrti v Talinu) razdeli na več volilnih enot, če je število mandatov veliko (običajno nad 31). To zagotavlja, da so vsi deli četrti geografsko zastopani.

Francoska republika

V mestih Pariz, Lyon, Marseille imajo t.i. *arrondissements* (mestna okrožja) specifičen status. Čeprav se volitve izvajajo hkrati z občinskimi, so okrožja razdeljena na sektorje, ki delujejo kot ločene volilne enote.

Italijanska republika

V večjih mestih so mestna okrožja lahko razdeljena na manjše enote.

5. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

Sprejem zakona bo prinesel pozitivne posledice za skladen regionalni razvoj.

6. RAZLOG ZA SPREJEM ZAKONA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Državnemu zboru predlagamo, da predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manjšo spremembo veljavnega zakona.

II. BESEDILO ČLENOV:

1. člen

V Zakonu o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 – odl. US, 102/24 in 10/26) se v 5. členu črta četrty odstavek.

V petem odstavku se črta besedilo »in četrtega«.

2. člen

109. se člen spremeni tako, da se glasi:

»109. člen

Za volitve članov svetov četrtnih skupnosti se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za volitve v občinski svet.

Za volitve članov svetov krajevnih skupnosti in članov svetov vaških skupnosti kot delov občine se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za večinske volitve v občinski svet.

Ne glede na 54. in 68. člen tega zakona kandidate za člane sveta krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti lahko določi s podpisovanjem skupina najmanj desetih volivcev. Podpisi se dajejo na seznamu, ki vsebuje osebne podatke podpisnikov: ime in priimek, rojstni datum in naslov stalnega prebivališča, če so podpisniki državljani druge države članice EU, pa naslov začasnega prebivališča, če nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji. Podatke v seznamu podpisnikov overi občinska volilna komisija.

Politična stranka določi kandidate za člane sveta krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti po postopku, določenem z njenimi pravili.

Volilne enote lahko določi organ lokalne skupnosti, ki je z zakonom pristojen za določitev števila članov organa ožjega dela skupnosti.

Volilne enote se določijo tako, da je zagotovljena zastopanost prebivalcev posameznih naselij oziroma delov krajevne, vaške ali četrtne skupnosti v svetu te skupnosti.

Volilno pravico imajo državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v krajevni, vaški oziroma četrtni skupnosti.

Volilno pravico imajo tudi državljani druge države članice EU, ki imajo potrdilo o prijavi stalnega prebivanja in prijavljeno stalno prebivališče v krajevni, vaški oziroma četrtni

skupnosti, če nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pa potrdilo o prijavi prebivanja in prijavljeno začasno prebivališče v krajevni, vaški oziroma četrtni skupnosti.«.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

Določba spremenjenega 5. člena zakona se prvič uporabi na prvih rednih lokalnih volitvah po uveljavitvi tega zakona, do takrat pa se uporablja veljavni 5. člen Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 – odl. US, 102/24 in 10/26).

4. člen

Organ lokalne skupnosti, ki je z zakonom pristojen za določitev števila članov organa ožjega dela skupnosti, lahko spremeni akt o določitvi volilnih enot za volitve v svete ožjih delov občin s tem zakonom, z določitvijo volilne enote tako, da je zagotovljena zastopanost prebivalcev posameznih naselij oziroma delov krajevne, vaške ali četrtne skupnosti v svetu te skupnosti, najpozneje v enem mesecu po njegovi uveljavitvi.

5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

K 1. ČLENU

S predlogom črtanja tretjega odstavka 5. člena ZLV predlagamo, da državljani tretjih držav ne bi imeli več pravice voliti člane občinskega sveta in ob upoštevanju prvega odstavka 103. člena ZLV tudi ne pravice voliti župana, torej aktivne volilne pravice.

K 2. ČLENU

S spremembo 109. člena ZLV se določa, da se volilne enote v ožjih delih lokalnih skupnosti lahko določijo tako, da je zagotovljena zastopanost prebivalcev posameznih naselij oziroma delov krajevne, vaške ali četrtne skupnosti v svetu te skupnosti.

K 3. ČLENU

Spremenjen 5. člen se bo uporabljal od prvih rednih lokalnih volitev po uveljavitvi tega zakona.

K 4. ČLENU

S tem členom se določa prehodno obdobje, v katerem občine lahko uskladijo akte o določitvi volilnih enot za volitve v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti, ker gre za spremembe, ki neposredno vplivajo na izvrševanje volilne pravice in organizacijo lokalnih volitev. Uskladitev aktov v roku enega meseca po uveljavitvi zakona oziroma pred razpisom lokalnih volitev je potrebna zaradi zagotavljanja pravne varnosti, enotne uporabe zakona in predvidljivosti volilnih postopkov. Prehodno obdobje je pomembno tudi zaradi zagotavljanja učinkovite izvedbe nalog občinskih volilnih komisij in pravočasne priprave volilnih opravil, saj morajo biti volilne enote določene jasno in dokončno še pred razpisom lokalnih volitev. S tem se zagotavlja transparentnost volilnega procesa ter enakopravna obravnava vseh volivcev in kandidatov.

K 5. ČLENU

Določa se datum pričetka veljavnosti zakona. Zaradi pravočasne priprave občin na izvedbo postopkov uskladitve aktov ter ob upoštevanju bližajočih se rokov za izvedbo lokalnih volitev je utemeljeno, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS. S tem se občinam omogoči takojšen začetek postopkov usklajevanja volilnih enot in priprave potrebnih sprememb občinskih aktov, hkrati pa se zmanjšuje tveganje, da bi zaradi predolge vacatio legis prišlo do časovne stiske pri izvedbi volilnih opravil ali do neenotne uporabe zakona pred razpisom lokalnih volitev. Takšna ureditev prispeva k pravni varnosti, nemotenemu delovanju občinskih organov in pravočasni izvedbi vseh postopkov, povezanih z organizacijo lokalnih volitev.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJATA

5. člen

Pravico voliti in biti voljen za člana občinskega sveta ima vsak državljan Republike Slovenije, ki je na dan glasovanja dopolnil 18 let starosti.

Pravico voliti in biti voljen za člana občinskega sveta ima tudi državljan druge države članice Evropske unije, ki ima potrdilo o prijavi stalnega prebivanja in prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji oziroma potrdilo o prijavi prebivanja in prijavljeno začasno prebivališče v Republiki Sloveniji ter je na dan glasovanja dopolnil 18 let starosti.

Pravice biti voljen nima oseba iz prvega in drugega odstavka tega člena, ki je bila pravnomočno obsojena na nepogojno kazen zapora, daljšo od enega leta, zaradi naklepne kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, v času prestajanja kazni, v času, ko zaradi razlogov na njeni strani ne prestaja kazni zapora, in pet let od dne, ko je bila kazen prestana, odpuščena ali zastarana.

Pravico voliti člana občinskega sveta imajo pod pogoji iz prvega odstavka tega člena tudi tujci, ki imajo dovoljenje za stalno prebivanje in prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji.

Volilno pravico iz prvega in četrtega odstavka tega člena ima volivec v občini, v kateri ima prijavljeno stalno prebivališče.

Volilno pravico iz drugega odstavka tega člena ima volivec v občini, v kateri ima prijavljeno stalno prebivališče, če stalnega prebivališča nima prijavljenega v Republiki Sloveniji, pa v občini, v kateri ima zadnje prijavljeno začasno prebivališče.

109. člen

Za volitve članov svetov četrtnih skupnosti se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za volitve v občinski svet.

Za volitve članov svetov krajevnih skupnosti in članov svetov vaških skupnosti kot delov občine se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za večinske volitve v občinski svet.

Ne glede na 54. in 68. člen tega zakona kandidate za člane sveta krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti lahko določi s podpisovanjem skupina najmanj desetih volivcev. Podpisi se dajejo na seznamu, ki vsebuje osebne podatke podpisnikov: ime in priimek, rojstni datum in naslov stalnega prebivališča, če so podpisniki državljani druge države članice EU, pa naslov začasnega prebivališča, če nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji. Podatke v seznamu podpisnikov overi občinska volilna komisija.

Politična stranka določi kandidate za člane sveta krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti po postopku, določenem z njenimi pravili. Pri določanju kandidatov morajo sodelovati člani stranke, ki imajo volilno pravico in stalno prebivališče v občini.

Volilna enota za volitve članov sveta krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti je območje krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti.

Volilno pravico imajo državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v krajevni, vaški oziroma četrtni skupnosti.






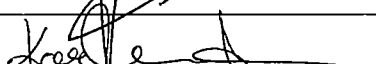
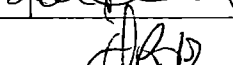
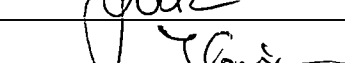

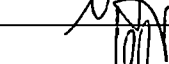
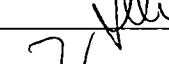
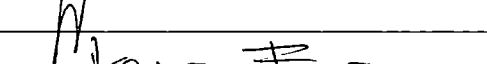
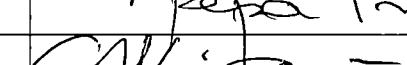
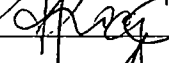

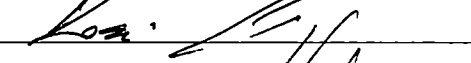
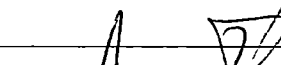

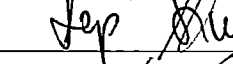

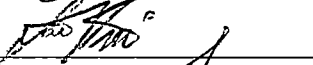
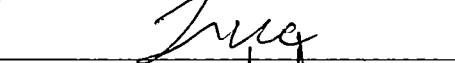
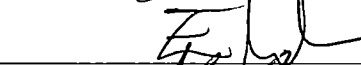

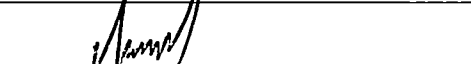
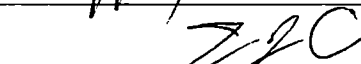

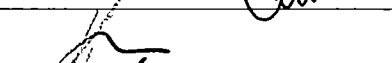
Volilno pravico imajo tudi državljani druge države članice EU, ki imajo potrdilo o prijavi stalnega prebivanja in prijavljeno stalno prebivališče v krajevni, vaški oziroma četrtni skupnosti, če nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pa potrdilo o prijavi prebivanja in prijavljeno začasno prebivališče v krajevni, vaški oziroma četrtni skupnosti.

Volilno pravico imajo tudi tujci, ki imajo dovoljenje za stalno prebivanje in prijavljeno stalno prebivališče v krajevni, vaški oziroma četrtni skupnosti.

V. PRILOGA

PODPISI POSLANK IN POSLANCEV

PODPISI POSLANK IN POSLANCEV SDS

IME IN PRIIMEK	PODPIS
JELKA GODEC	
MARUŠA BABNIK	
ANJA BAH ŽIBERT	
FRANC BREZNIK	
ZVONKO ČERNAČ	
mag. KARMEN FURMAN	
RADO GLADEK	
JANA GRŽINIČ	
ALEŠ HOJS	
JOŽEF JELEN	
ALENKA JERAJ	
FRANCI KEPA	
ADRIJANA KOCJANČIČ	
ANDREJ KOSEC	
ANDREJ KOSI	
DANIJEL KRIVEC	
JOŽEF LENART	
SUZANA LEP ŠIMENKO	
MANJA LESNIK	
VINKO LEVSTEK	
TOMAŽ LISEC	
ŽAN MAHNIČ	
ZORAN MOJŠKERC	
DAMJAN MUZEL	
JANEZ JOŽE OLOVEC	
BOJAN PODKRAJŠEK	
ANDREJ POGLAJEN	
ANTON ŠTURBEJ	



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
T +386 1 478 94 00, E gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Janez Cigler Kralj _____

Iva Dimić _____

Aleksander Gungl _____

Martin Mikolič _____

Srečko Ocvirk _____

Aleksander Reberšek _____

mag. Marjeta Šmid _____

Jernej Vrtovec _____

mag. Janez Žakelj _____




REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
t 01 478 94 00, f 01 478 98 45, e gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



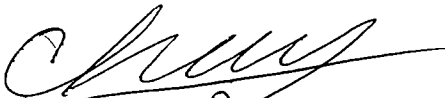
1. **Katja Kokot**



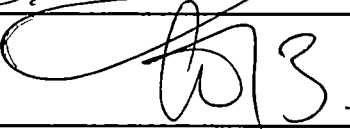
2. **Nedeljko Todorović**



3. **Boris Mijić**



4. **Zoran Stevanović**



5. **Aleksander Štorek**