



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

**POROČILO
O IZVRŠEVANJU PRORAČUNA
REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA LETO 2025**

V OBDOBJU JANUAR–JUNIJ

AVGUST 2025

VSEBINA

1	UVOD	1
2	BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV PRORAČUNA	3
2.1	Prihodki	5
2.1.1	Davčni prihodki (70)	5
2.1.2	Nedavčni prihodki (71)	9
2.1.3	Kapitalski prihodki (72)	10
2.1.4	Prejete donacije (73)	10
2.1.5	Transforni prihodki (74)	11
2.1.6	Prejeta sredstva iz Evropske unije in drugih držav (78)	11
2.2	Odhodki	13
2.2.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim ter prispevki delodajalcev za socialno varnost (400 in 401)	13
2.2.2	Izdatki za blago in storitve (402)	14
2.2.3	Plačila domačih in tujih obresti (403 in 404)	15
2.2.4	Rezerve (409)	16
2.2.5	Subvencije (410)	17
2.2.6	Transferji posameznikom in gospodinjstvom (411)	17
2.2.7	Transferji nepridobitnim organizacijam in ustanovam (412)	18
2.2.8	Drugi tekoči domači transferji (413)	18
2.2.9	Tekoči transferji v tujino (414)	19
2.2.10	Nakup in gradnja osnovnih sredstev (420)	20
2.2.11	Investicijski transferji pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki (431)	20
2.2.12	Investicijski transferji proračunskim uporabnikom (432)	20
2.2.13	Plačila sredstev v proračun Evropske unije (450)	21
2.3	Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami	22
3	RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	22
3.1	Prejeta vračila danih posojil, prodaja kapitalskih deležev in kupnine iz naslova privatizacije	22
3.1.1	Prejeta vračila danih posojil (750)	22
3.1.2	Prodaja kapitalskih deležev (751)	22
3.1.3	Kupnine iz naslova privatizacije (752)	23
3.2	Dana posojila, povečanje kapitalskih deležev in naložb	23
3.2.1	Dana posojila (440)	23
3.2.2	Povečanje kapitalskih deležev in finančnih naložb (441)	23
3.2.3	Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije (442)	24
3.2.4	Povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava (443)	24
3.3	Poroštva	24
3.3.1	Izdana državna poroštva	24
3.3.2	Prejemki iz naslova izdanih državnih poroštev in jamstev	24

4	RAČUN FINANCIRANJA	24
4.1	Zadolževanje za financiranje izvrševanja proračuna	25
4.1.1	Pravne podlage za zadolževanje za financiranje izvrševanja državnega proračuna	25
4.1.2	Obseg financiranja Republike Slovenije	25
4.1.3	Instrumenti zadolževanja za financiranje izvrševanja proračuna Republike Slovenije	27
4.2	Odplačila dolga	28
4.2.1	Dolg državnega proračuna	29
4.2.2	Valutna struktura dolga državnega proračuna	29
4.2.3	Struktura dolga državnega proračuna glede na obrestno mero	30
4.3	Upravljanje dolga	30
4.3.1	Upravljanje valutnega tveganja	32
4.3.2	Upravljanje obrestnega tveganja	32
5	OCENA REALIZACIJE PRORAČUNA DO KONCA LETA	33
6	INFORMACIJA O NETO POLOŽAJU DRŽAVNEGA PRORAČUNA DO PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	33
7	UKREPI ZA URAVNOTEŽENJE PRORAČUNA V SKLADU S 40. ČLENOM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH	35
8	SPREMEMBE NEPOSREDNIH UPORABNIKOV MED LETOM V SKLADU S 47. ČLENOM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH	35
9	PRENOS NEPORABLJENIH NAMENSKIH SREDSTEV IZ PRETEKLEGA LETA	35
10	PRERAZPOREJANJE PRAVIC PORABE MED NAMENI	36
11	OBRAZLOŽITEV III. DELA PRORAČUNA – REALIZACIJA NAČRTA RAZVOJNIH PROGRAMOV	36

SEZNAM PRILOG

- Priloga 1: Poročilo o realizaciji proračuna Republike Slovenije, I., Splošni del proračuna
- Priloga 2: Poročilo o realizaciji proračuna Republike Slovenije, II., Posebni del proračuna
- Priloga 3: Proračunska rezerva
- Priloga 4: Splošna proračunska rezervacija
- Priloga 5.1: Prerazporeditve pravic porabe po sklepih Vlade Republike Slovenije, izpisano po proračunskih uporabnikih in sklepih vlade
- Priloga 5.2: Prerazporeditve pravic porabe po sklepih Vlade Republike Slovenije, izpisano po sklepih vlade
- Priloga 6: Prenesene terjatve in obveznosti iz proračunskega leta 2024 v proračunsko leto 2025
- Priloga 7: Realizacija Načrta razvojnih programov proračuna Republike Slovenije, III. del proračuna

1 UVOD

Na podlagi 63. člena Zakona o javnih financah¹ (v nadaljnjem besedilu ZJF) minister za finance poroča Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) o izvrševanju proračuna v prvem polletju tekočega leta, vlada pa mora poročilo predložiti Državnemu zboru Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Državni zbor) do 1. septembra tekočega leta. Poročilo o izvrševanju proračuna v obdobju od januarja do konca junija tekočega leta (v nadaljnjem besedilu: poročilo) vsebuje podatke o realizaciji prejemkov, izdatkov, presežku ali primanjkljaju, zadolževanju in oceno realizacije do konca leta. Vsebuje tudi druge podatke o izvrševanju proračuna, kot so vključevanje novih obveznosti v proračun, prenos namenskih sredstev iz proračuna preteklega leta, prerazporejanje proračunskih sredstev, spremembe neposrednih proračunskih uporabnikov, uporaba sredstev proračunske rezerve in dana poročila.

Državni zbor je Proračun Republike Slovenije za leto 2025² sprejel 22. novembra 2023, Spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2025³, ki so hkrati zadnji sprejeti proračun za leto 2025, pa 20. novembra 2024.

Ob upoštevanju Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Republike Slovenije 2025-2028 so bili prihodki načrtovani v skupni višini 15.223,6 mio. EUR. Do konca junija je bilo realiziranih 7.138,9 mio. EUR prihodkov oziroma 46,9 % načrtovanih, kar je za 2,5 % oziroma 176,2 mio. EUR več kot v enakem obdobju leta 2024.

Odhodki državnega proračuna so bili s sprejetim proračunom za leto 2025 načrtovani v višini 17.090 mio. EUR in so bili v prvem polletju realizirani v obsegu 7.962,5 mio. EUR oziroma 46,6 % načrtovanih, kar je za 8,9 % oziroma 654,5 mio. EUR več kot v enakem obdobju preteklega leta.

Proračunski primanjkljaj je v prvem polletju leta 2025 znašal 823,6 mio. EUR.

V nadaljevanju je pojasnjeno izvrševanje proračuna v prvem polletju tekočega leta po posameznih bilancah državnega proračuna.

¹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-IO, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25.

² Uradni list RS, št. 123/23.

³ Uradni list RS, št. 104/24.

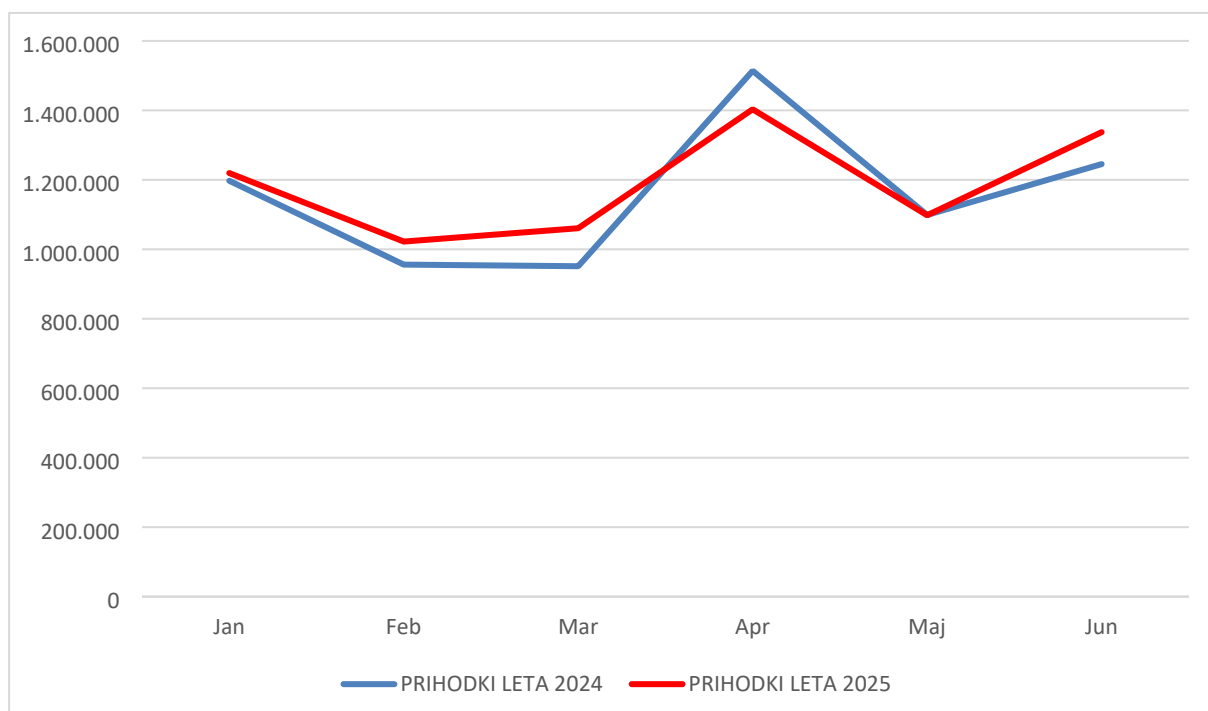
Uporabljene kratice in druge okrajšave:

BDP	bruto domači proizvod
BND	bruto nacionalni dohodek
CO ₂	ogljikov dioksid
DDV	davek na dodano vrednost
EU	Evropska unija
EUR	evro
MFERAC	Ministrstvo za finance – enotni računovodski sistem
mio.	milijon
mrd.	milijarda
NRP	Načrt razvojnih programov 2025-2028
RS	Republika Slovenija
sprejeti proračun za leto 2025	Spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2025 (Uradni list RS, št. 104/24), ki je hkrati zadnji sprejeti proračun Republike Slovenije za leto 2025
USD	ameriški dolar
ZDDPO-2	Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15, 82/15, 68/16, 69/17, 79/18, 66/19, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP, 12/24 in 100/24)
ZIPRS2526	Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1)
ZJF	Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25)
ZORZFS	Zakon o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25)
ZPIZ	Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije
ZUKLPP	Zakon o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02)
ZZZS	Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

2 BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV PRORAČUNA

V prvem polletju tega leta je bilo realiziranih za 2,5 % oziroma 176,2 mio. EUR več prihodkov kot v enakem obdobju leta 2024. Večje povečanje smo ugotovili aprila, in to predvsem zaradi davka na bilančno vsoto bank ter domačih davkov na blago in storitve.

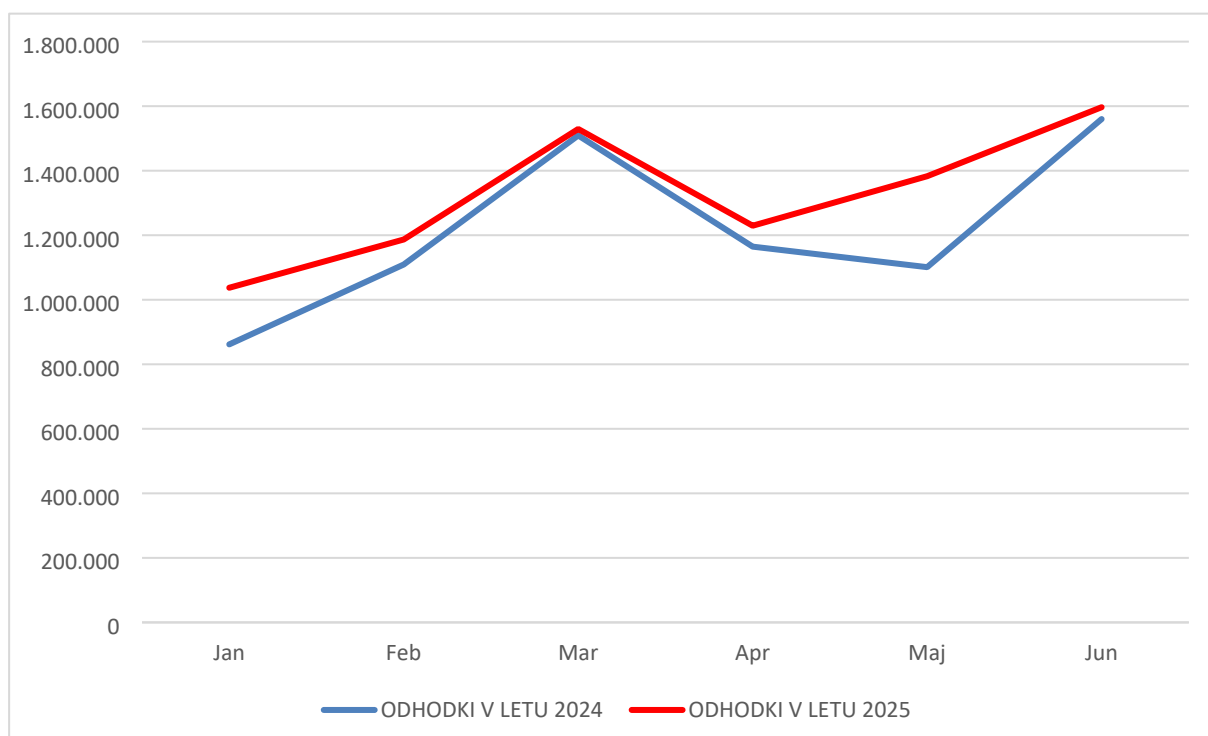
Slika 1: Mesečno gibanje prihodkov državnega proračuna v prvem polletju v letih 2024 in 2025, v mio. EUR



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Odhodki državnega proračuna so bili v prvem polletju tega leta večji za 8,9 % oziroma 654,5 mio. EUR kot v enakem obdobju preteklega leta. Največje povečanje je bilo realizirano v juniju zaradi večjega transferja v ZPIZ za izplačilo letnega dodatka za upokojence. V marcu je bilo realizirano večje plačilo domačih obresti.

Slika 2: Mesečno gibanje odhodkov državnega proračuna v prvem polletju v letih 2024 in 2025, v mio. EUR



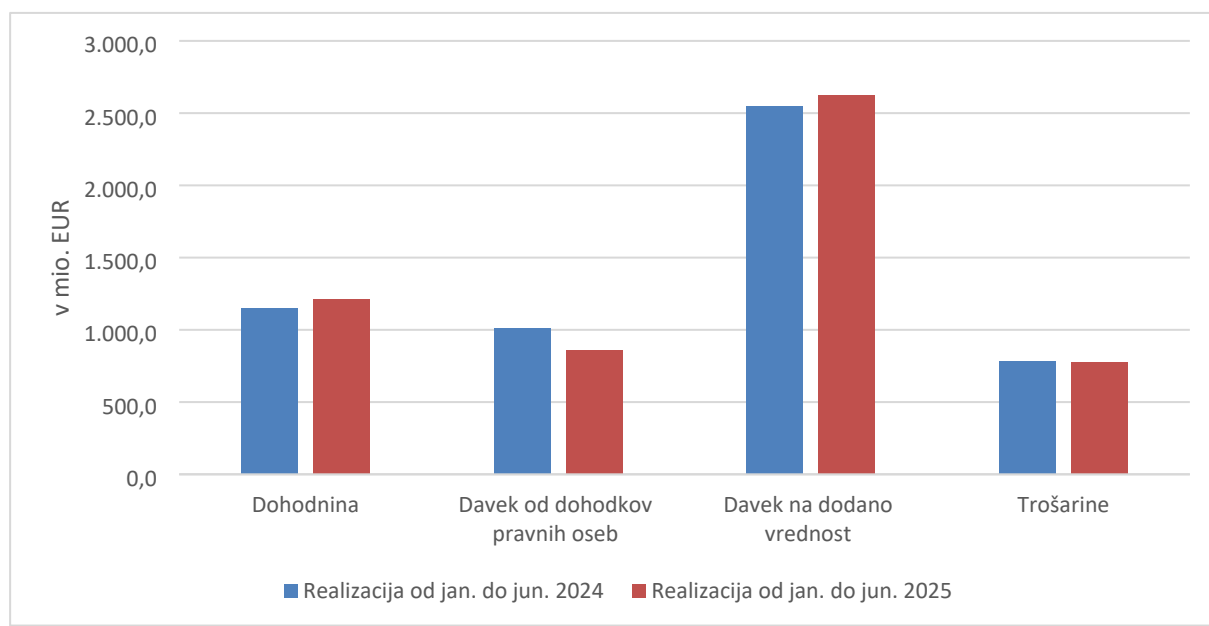
Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

2.1 Prihodki

Prihodki državnega proračuna so v obdobju od 1. januarja do 30. junija 2025 znašali 7.138,9 mio. EUR, kar je za 2,5 % več glede na enako obdobje lani in pomeni 46,9-odstotno realizacijo glede na napovedi iz sprejetega proračuna za leto 2025.

V prvem polletju so na večjo realizacijo glede na preteklo leto vplivali predvsem za 199,5 mio. EUR večji davčni prihodki, za 2,6 mio. EUR večji kapitalski prihodki, za 29,3 mio. EUR večji transferni prihodki in za 6,2 mio. EUR večji nedavčni prihodki, prejete donacije pa so zajemale za 0,2 mio. EUR in za 61,3 mio. EUR manj prejetih sredstev iz Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU).

Slika 3: Prikaz deležev realizacije ključnih davčnih skupin v prvem polletju v letih 2024 in 2025



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Obrazložitve posameznih davčnih skupin in realizacije glede na sprejeti proračun za leto 2025 so navedene v nadaljevanju.

2.1.1 Davčni prihodki (70)

V prvem polletju leta 2025 je bilo v državni proračun skupaj vplačanih 6.286,1 mio. EUR davčnih prihodkov, kar je za 199,5 mio. EUR kot v enakem obdobju lani in pomeni 49,2 % načrtovanih davčnih prihodkov v sprejetem proračunu za leto 2025.

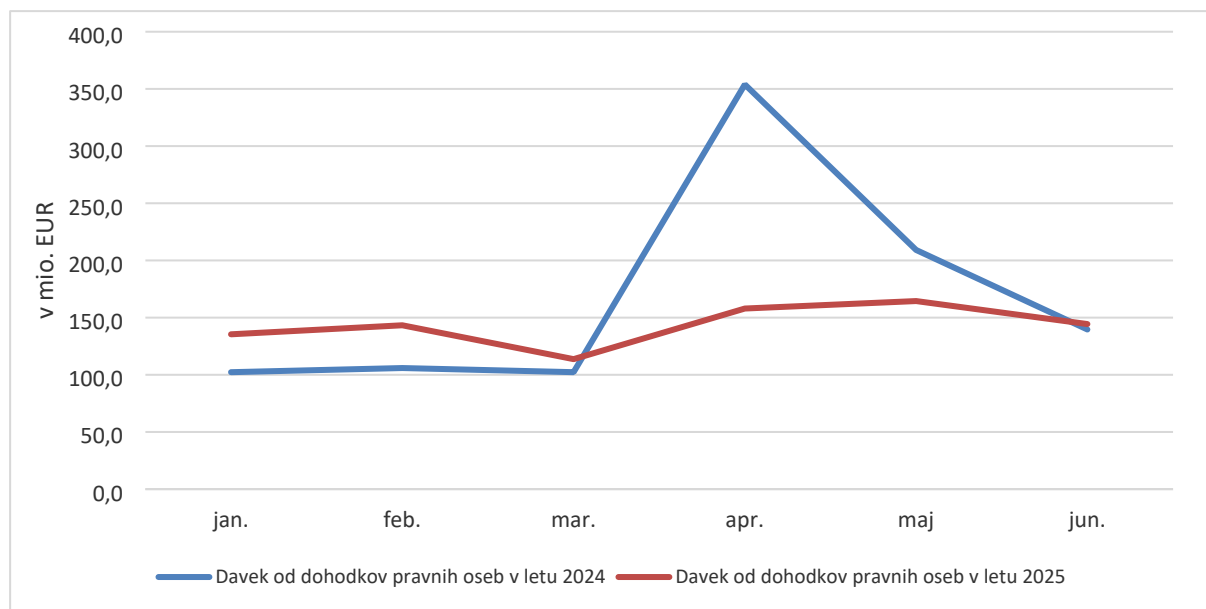
Dohodnina (7000)

Realizacija prihodkov iz naslova dohodnine, ki so bili v državni proračun vplačani v prvi polovici leta znaša 1.212,3 mio. EUR in pomeni 57,2 % zneska, predvidenega v sprejetem proračunu za leto 2025. Glede na lansko prvo polletje je bila realizacija v prvih šestih mesecih leta 2025 večja za 5,6 %. Rast skupne dohodnine, ki pripada državnemu proračunu je predvsem odsev večjih vplačil akontacije dohodnine od dohodka iz zaposlitve in akontacije dohodnine od dividend. Akontacija dohodnine od dohodkov od zaposlitve je bila večja za 96,6 mio. EUR ali 6,2 %, akontacija dohodnine od dividend pa je bila večja za 20,8 % ali 14,6 mio. EUR. Celotni prilivi iz dohodnine ne ostanejo državnemu proračunu, ampak del prejmejo občine. Letos so občine v prvi polovici leta iz tega naslova skupaj prejele 789,6 mio. EUR oziroma za 4,6 % več kot lani.

Davek od dohodka pravnih oseb (7001)

V prvem polletju leta 2025 so prihodki od davka od dohodka pravnih oseb dosegli 859,2 mio. EUR ali 45,9 % zneska, predvidenega v sprejetem proračunu za leto 2025. Glede na enako obdobje lani je realizacija manjša za 153,9 mio. EUR. Upad prihodkov v letu 2025 je posledica manjšega poračuna za leto 2024 v primerjavi s tistim v lanskem letu.

Slika 4: Prihodki od davka od dohodka pravnih oseb v letih 2024 in 2025



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

2.1.1.1 Prispevki za socialno varnost (701)

V prvi polovici leta 2025 je bilo iz naslova prispevkov za socialno varnost v proračunu realiziranih 55,7 mio. EUR prihodkov, kar je 48,5 % načrtovanih prihodkov. V primerjavi z enakim obdobjem lani so bili ti prihodki večji za 6,6 %. Rast je odsev višje prispevne osnove mase plač.

2.1.1.2 Davki na plačilno listo in delovno silo (702)

Prihodki iz naslova posebnega davka na določene prejemke so bili v prvem polletju leta 2025 vplačani v višini 19,1 mio. EUR in so za 27 % višji kot v primerljivem obdobju lani.

2.1.1.3 Davki na premoženje (703)

Realizacija prihodkov iz naslova davkov na premoženje v prvem polletju leta 2025 znaša 107 mio. EUR, kar je za 106,7 mio. EUR več kot v enakem obdobju lani. Tolikšna rast je predvsem odsev uveljavitve Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev⁴, ki za petletno obdobje določa davek na bilančno vsoto bank in hranilnic. Tega je bilo realiziranega 106 mio. EUR.

⁴ Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25.

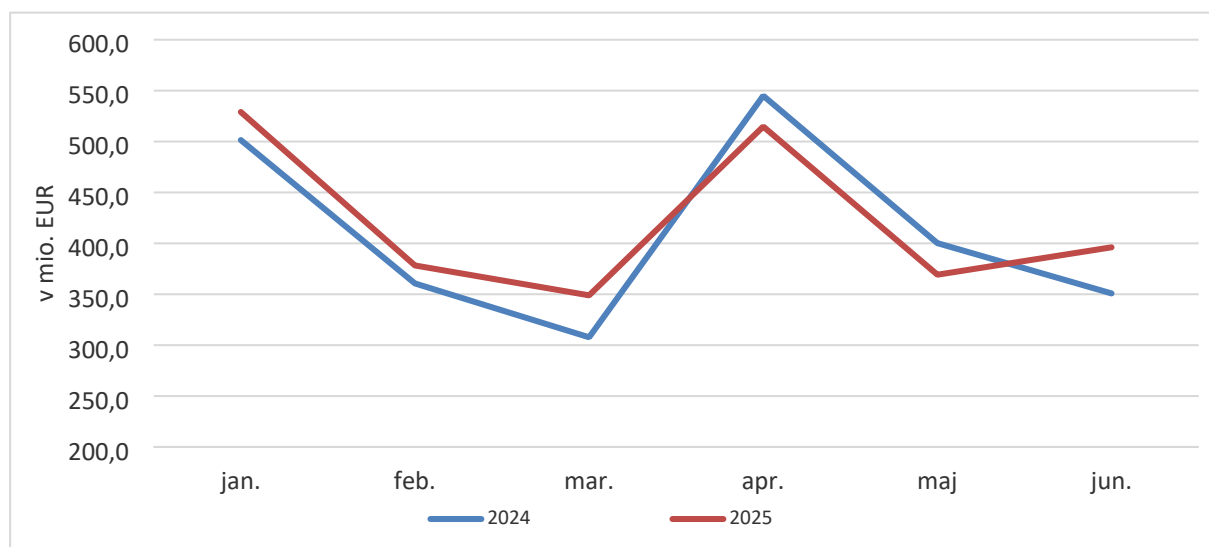
2.1.1.4 Domači davki na blago in storitve (704)

Davek na dodano vrednost (7040)

Realizacija prihodkov iz naslova davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) je v prvem polletju 2025 znašala 2.626,9 mio. EUR, kar je za 3,2 % več kot v enakem obdobju lani in pomeni 46,1-odstotno realizacijo glede na napoved iz sprejetega proračuna za leto 2025. Ključna dejavnika rasti prihodkov iz naslova DDV sta domača potrošnja in uvoz.

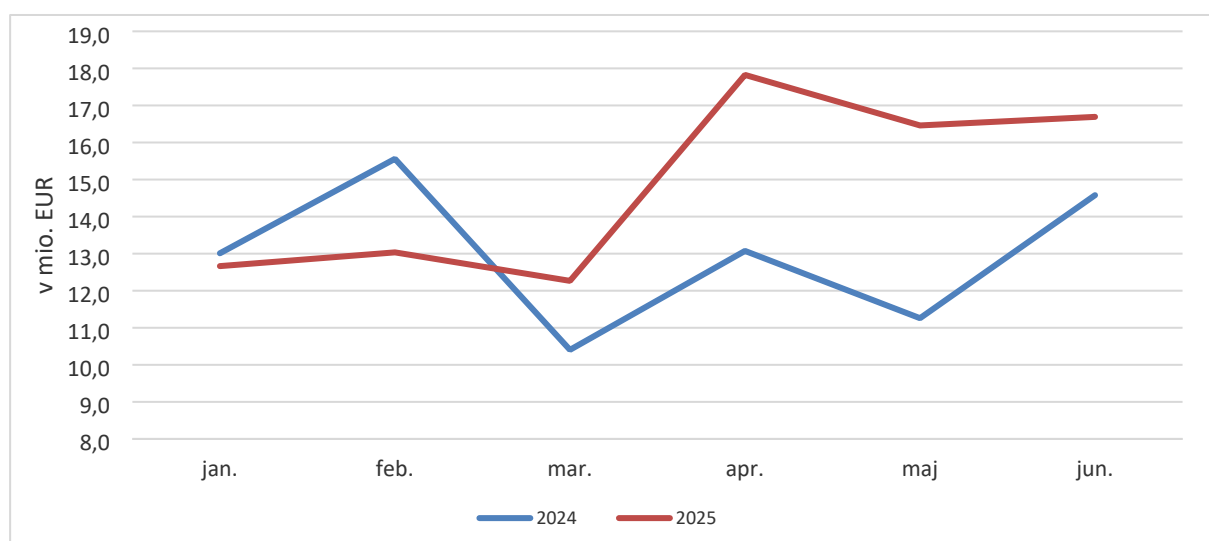
Sliki 5 in 6 prikazujeta mesečno dinamiko neto vplačil DDV po obračunu in DDV od uvoza v letih 2024 in 2025. Neto vplačila DDV po obračunu so se v tem obdobju povečala za 70,5 mio. EUR ali 2,9 %, vplačila DDV od uvoza pa so se v istem obdobju povečala za 11,1 mio. EUR ali 14,2 %.

Slika 5: Prikaz gibanja vplačil DDV po obračunu v obdobju januar–junij v letih 2024 in 2025



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Slika 6: Prikaz gibanja vplačil DDV od uvoza v obdobju januar–junij v letih 2024 in 2025



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Visoka rast vplačil DDV od uvoza je posledica večjih količin in vrednosti uvoznega blaga, večjega obsega uvoznega poslovanja velikih oziroma ključnih uvoznikov (predvsem iz drugih držav članic EU).

Drugi davki na blago in storitve (7041)

Prihodki iz naslova drugih davkov na blago in storitve vključujejo okoljsko dajatev za onesnaževanje zraka z izpusti CO₂.

Zavezanci so v prvem polletju leta 2025 v državni proračun vplačali 115,7 mio. EUR prihodkov. To je 46,5 mio. EUR več kot v enakem obdobju lani in pomeni 46,8-odstotno realizacijo prihodkov iz tega naslova, načrtovanih v sprejetem proračunu za leto 2025. Večja realizacija glede na enako obdobje lani je posledica dviga višine okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo CO₂ za enoto obremenitve, in sicer s 17,3 EUR na 30,85 EUR.

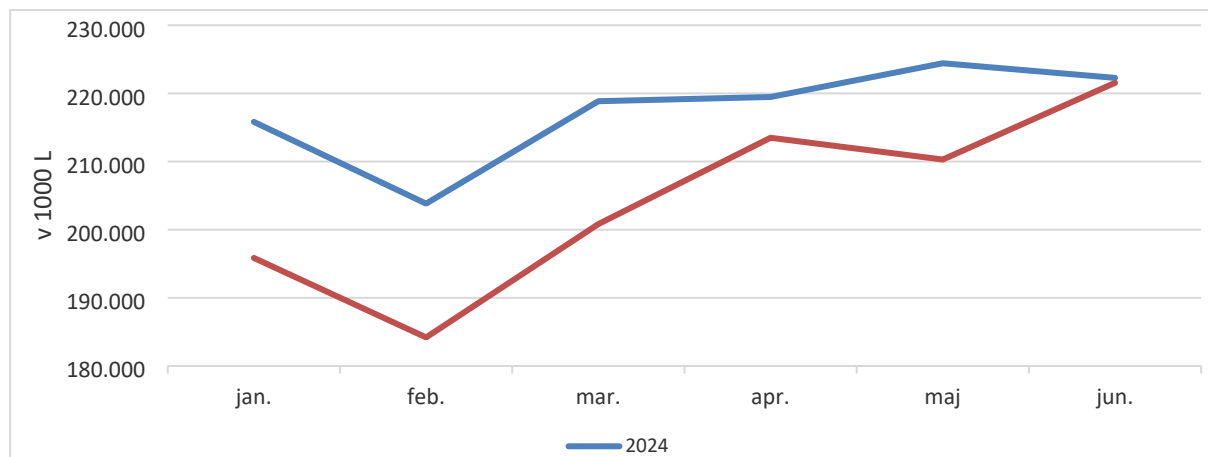
Trošarine (7042)

V prvi polovici leta 2025 je bilo realiziranih 779,3 mio. EUR prihodkov od trošarin, kar je za 0,1 % manj kot v prvi polovici lanskega leta in pomeni 44,8 % načrtovanih prihodkov iz tega naslova v sprejetem proračunu za leto 2025.

Trošarine od energentov in električne energije

Trošarine na naftne derivate (bencin, plinsko olje za pogon in plinsko olje za ogrevanje) zajemajo približno 99 % vseh trošarin na energente in električno energijo, zato je realizacija odvisna predvsem od višine trošarin za te vrste energentov in od prodanih količin. Trošarine od naftnih derivatov in električne energije so v prvi polovici leta znašale 499,2 mio. EUR, kar je za 0,7 % manj kot v enakem obdobju lani in pomeni 45,2 % teh prihodkov predvidenih v sprejetem proračunu za leto 2025. Upad trošarin od energentov je posledica manjših prodanih količin energentov kot v lanskem letu.

Slika 7: Prikaz gibanja prodanih količin bencina, dizelskega goriva in kurilnega olja v obdobju januar–junij v letih 2024 in 2025



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Trošarine od alkohola in alkoholnih pijač

Realizacija prihodkov od trošarin od alkohola in alkoholnih pijač je v obdobju januar - junij 2025 znašala 57,9 mio. EUR, kar je za 0,5 % več kot v enakem obdobju lani in pomeni 45,1 % načrtovanih prihodkov.

Trošarine od tobaka in tobčnih izdelkov

Realizacija trošarin od tobaka in tobčnih izdelkov je v obdobju januar - junij 2025 znašala 222,2 mio. EUR, kar je za 1,1 % več kot v enakem obdobju lani in pomeni 43,9 % načrtovanih prihodkov.

Davki na posebne storitve (7044)

Realizacija davkov na posebne storitve, ki zajemajo davke od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na srečke za loto, davek od prometa zavarovalnih poslov in davek na finančne storitve, je v prvem polletju znašala 169,3 mio. EUR, kar je za 4,7 % več kot v enakem obdobju lani. Realizacija prihodkov iz tega naslova v prvih šestih mesecih leta 2025 pomeni 51,6 % načrtovanih prihodkov v sprejetem proračunu za leto 2025. Največji priliv glede na enako obdobje lani je pri davku od prometa zavarovalnih poslov, ta je večji za 5,6 mio. EUR.

Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu (7046)

V prvem polletju leta 2025 so zavezanci vplačali za 95,8 mio. EUR prihodkov iz naslova letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu, kar je za 1,9 % več kot v lanskem polletju. Realizacija v prvi polovici leta 2025 obsega 53,5 % zneska, predvidenega v sprejetem proračunu za leto 2025.

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev (7047)

V prvi polovici leta je bilo v državni proračun vplačanih za 45 mio. EUR prihodkov iz tega naslova, ki zajemajo različne vrste okoljskih dajatev, kar je za 4,2 % več kot v enakem obdobju lani in pomeni 51,6 % prihodkov, načrtovanih v sprejetem proračunu za leto 2025.

Davki od prometa motornih vozil (7048)

Realizacija prihodkov iz naslova davka od prometa motornih vozil v prvem polletju leta 2025 znaša 11 mio. EUR, kar je za 3,3 % manj glede na enako obdobje lani in pomeni 48,6 % načrtovanih prihodkov iz tega naslova v sprejetem proračunu za leto 2025.

2.1.1.5 Davki na mednarodno trgovino in transakcije (705)

V prvem polletju je bilo realiziranih 144,3 mio. EUR prihodkov od carin, kar je za 50,9 % več kot v enakem obdobju lani in pomeni 67,6-odstotno realizacijo, predvideno v sprejetem proračunu za leto 2025. Večja realizacija je posledica povečanega uvoza, ki se nanaša na uvoz avtomobilov neevropskih proizvajalcev.

2.1.2 Nedavčni prihodki (71)

V prvem polletju je bilo v državni proračun vplačanih skupaj 368,5 mio. EUR nedavčnih prihodkov, kar je 44,7 % načrtovanih prihodkov.

2.1.2.1 Udeležba pri dobičku in dohodki od premoženja (710)

Skupina prihodkov udeležbe pri dobičku in dohodkov od premoženja vključuje prihodke od udeležbe pri dobičku in dividend, od obresti in od premoženja. V prvih šestih mesecih je bilo realiziranih 182,5 mio. EUR teh prihodkov oziroma za 13,7 % ali 28,9 mio. EUR manj kot v enakem obdobju leta 2024.

Realizacija prihodkov od udeležbe pri dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki je v prvi polovici leta znašala 39,1 mio. EUR in je bila manjša za 7,6 mio. EUR v primerjavi z enakim obdobjem lani. Upad je posledica spremenjenju dinamike vplačil dividend finančnih in nefinančnih družb.

Realizacija prihodkov od obresti, sredstev na vpogled, vezanih evrskih in deviznih depozitov, danih posojil in drugih prihodkov od obresti je ob polletju znašala 70,2 mio. EUR. Ti so bili manjši za 27,3 mio. EUR od primerljivega obdobja lani. Upad prihodkov (pretežno obresti od vpoglednih sredstev) je v glavnem posledica nižjih obrestnih mer za stanja na vpogled in nižjega stanja danih vlog.

V prvem polletju tega leta je bilo v proračun vplačanih 73,1 mio. EUR prihodkov od premoženja, kar je za 6 mio. EUR več kot v enakem obdobju lani in pomeni 49,3 % načrtovanih prihodkov v sprejetem proračunu za leto 2025. Najbolj so se povečali prihodki od nadomestila za dodelitev služnostne pravice in ustanovitev stavbne pravice. Ti so v prvem polletju večji za 7,4 mio. EUR.

2.1.2.2 Takse in pristojbine (711)

V sodnih in upravnih postopkih so zavezanci v prvem polletju 2025 v proračun vplačali 34,9 mio. EUR taks in pristojbin, kar je za 2,7 % več glede na enako obdobje lani in hkrati pomeni 51,3-odstotno realizacijo glede na načrtovana sredstva v sprejetem proračunu za leto 2025.

2.1.2.3 Globe in druge denarne kazni (712)

V prvem polletju leta 2025 je bilo v proračun vplačanih 47,6 mio. EUR glob za kazniva dejanja, gospodarske prestopke, carinske, prometne in druge prekrške ter nadomestil za degradacijo in uzurpacijo prostora. To pomeni 52,1 % teh prihodkov, predvidenih v sprejetem proračunu za leto 2025, ali za 1,5 mio. EUR več kot v enakem obdobju lani. V tem so najvišjo rast dosegle globe za prekrške, ki so glede na enako obdobje lani večje za 3 mio. EUR.

2.1.2.4 Prihodki od prodaje blaga in storitev (713)

Neposredni uporabniki državnega proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost, vplačujejo v proračun presežek prihodkov nad odhodki od prodaje blaga in storitev. V prvih šestih mesecih leta 2025 je bilo teh prihodkov 4,5 mio. EUR, kar je 54,5 % zneska, predvidenega v sprejetem proračunu za leto 2025.

2.1.2.5 Drugi nedavčni prihodki (714)

Med druge nedavčne prihodke spadajo prihodki od zaračunanih tiskovin (potnih listin, osebnih izkaznic, registrskih tablic), prejeta združena sredstva amortizacije v zdravstvu in razni izredni nedavčni prihodki.

V prvem polletju leta 2025 je bilo v proračun skupaj vplačanih 99 mio. EUR drugih nedavčnih prihodkov, ki so glede na enako obdobje lani večji za 32,4 mio. EUR ali 48,8 %. Realizacija teh pomeni 77,4 % načrtovanih prihodkov v sprejetem proračunu za leto 2025. Tolikšno odstopanje od napovedi v sprejetem proračunu za leto 2025 je posledica večjega vplačila presežka enotnega zakladniškega računa. Februarja smo prejeli 25 mio. EUR presežka enotnega zakladniškega računa, v sprejetem proračunu pa smo načrtovali 1 mio. EUR.

2.1.3 Kapitalski prihodki (72)

Kapitalski prihodki so prihodki od prodaje osnovnih sredstev (zgradbe in prostori, prevozna sredstva, oprema in drugo), zalog, zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev. Največji delež teh prihodkov v letu 2025 so prihodki od prodaje neopredmetenih sredstev, kamor se pritekajo prihodki od trgovanja s kuponi CO₂. V prvih šestih mesecih tega leta je bilo iz naslova prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev (v tem trgovanje s kuponi za CO₂) realiziranih 62,4 mio. EUR, iz naslova prodaje osnovnih sredstev pa je bilo realiziranih 4,1 mio. EUR. Skupaj so kapitalski prihodki znašali 66,8 mio. EUR, kar je za 3,8 % več kot v enakem obdobju lani.

2.1.4 Prejete donacije (73)

V prvem polletju leta 2025 je bilo iz naslova donacij prejetih 13,8 mio. EUR, in sicer 12,6 mio. EUR od domačih virov, 1,2 mio. EUR pa je bilo donacij iz tujine.

2.1.5 Transforni prihodki (74)

Transforni prihodki so bili v prvem polletju leta 2025 večji za 29,3 mio. EUR kot v primerljivem obdobju lani. Tolikšno odstopanje temelji na spremenjeni dinamiki vplačila Javnega sklada Republike Slovenije za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov in izrabljenega goriva iz Nuklearne elektrarne Krško (Sklad NEK), ki mora enkrat letno vplačati v proračun Republike Slovenije sredstva v skladu z 8. členom Uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki⁵. Letos je svoje obveznosti poravnal junija, lani pa so bile plačane julija.

2.1.6 Prejeta sredstva iz Evropske unije in drugih držav (78)

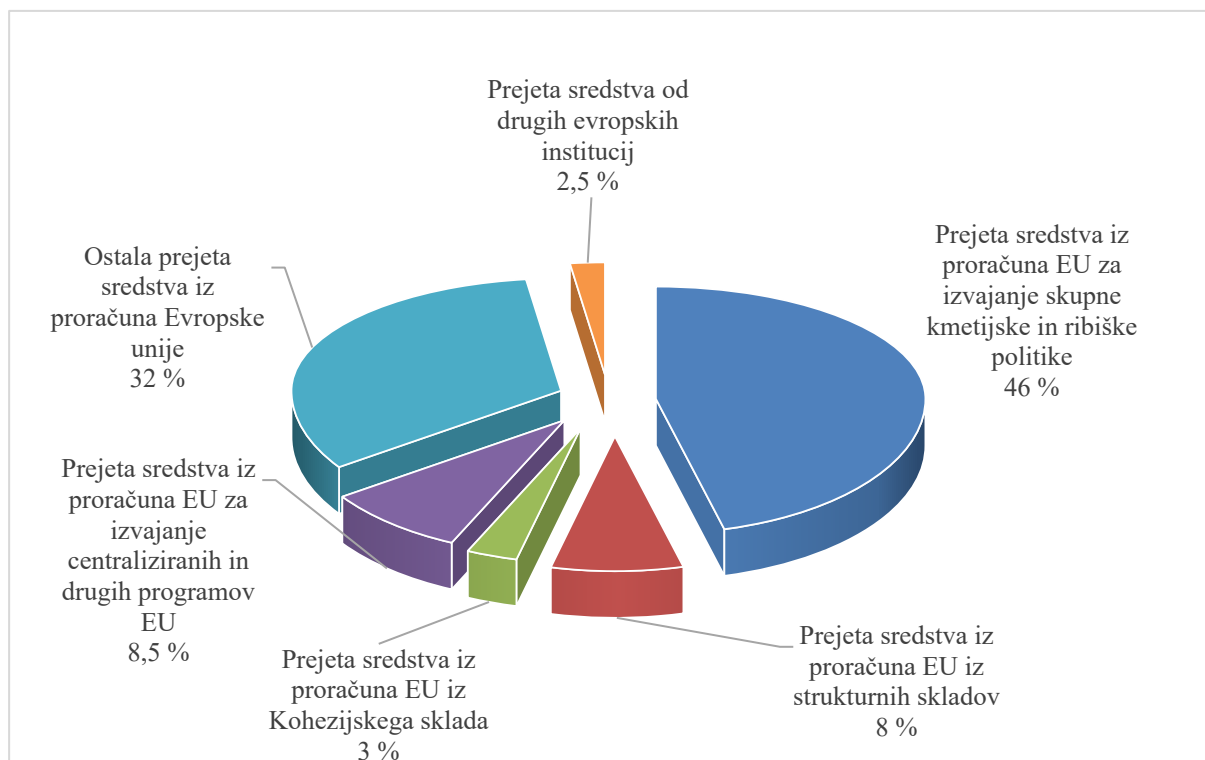
Prejeta sredstva iz EU vključujejo sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, izvajanje kohezijske politike, izvajanje centraliziranih in drugih programov EU ter druga prejeta sredstva iz proračuna EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU so v prvem polletju leta 2025 znašala 373,8 mio. EUR, kar je 26,7 % glede na načrtovane prihodke v sprejetem proračunu za leto 2025.

Iz strukturnih skladov je bilo v prvem polletju leta 2025 realiziranih 8,7 % načrtovanih prihodkov. Večina realiziranih prihodkov (15,7 mio. EUR) je iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, prihodki iz Evropskega socialnega sklada so bili realizirani v višini 13,8 mio. EUR, iz kohezijskega sklada pa 11,4 mio. EUR.

Prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike znašajo 171,6 mio. EUR (45,9 % prejetih sredstev EU). V prvem polletju je bilo iz tega naslova realiziranih 52,3 % načrtovanih prihodkov. Največja realizacija teh sredstev je iz naslova neposrednih plačil v kmetijstvu iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (87,8 %). Prejeta sredstva EU iz naslova programa razvoja podeželja so bila realizirana v višini 30,4 % načrtovanih. Večji del povračil iz naslova programa razvoja podeželja, drugih prejetih sredstev EU za izvajanje skupne kmetijske politike in sredstev za izvajanje skupne ribiške politike se v skladu s predvidenimi aktivnostmi pričakuje v drugi polovici leta.

⁵ Uradni list RS, št. 8/22 in 19/24.

Slika 8: Struktura realiziranih prihodkov iz proračuna EU v prvem polletju leta 2025



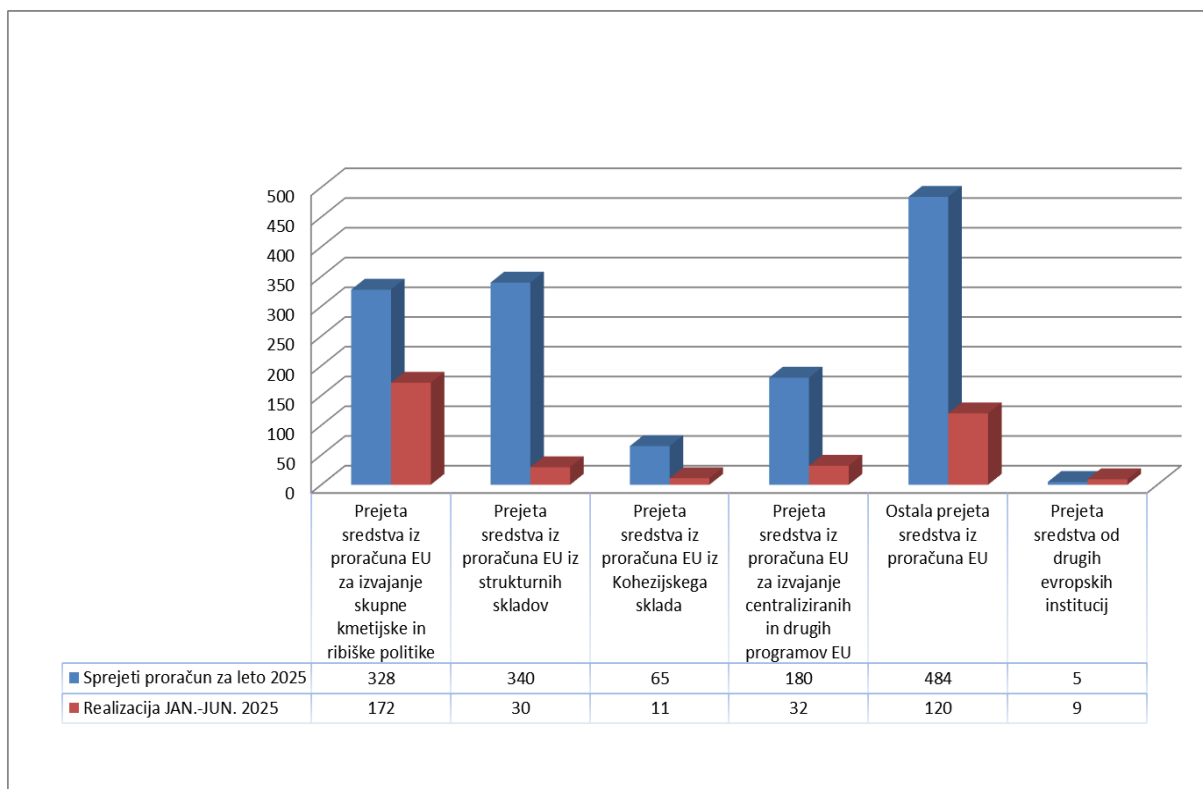
Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Prihodki iz naslova centraliziranih in drugih programov EU so bili v prvem polletju leta 2025 realizirani v višini 31,9 mio. EUR. Glavnino realizacije zajemajo prejeta sredstva iz proračuna EU konkurenčnost za rast in zaposlovanje, in to v višini 21,5 mio. EUR. Ta sredstva so v glavnem namenjena financiranju dejavnosti na področju zaposlovanja, infrastrukturnih projektov in odpornosti.

Druga prejeta sredstva iz proračuna EU pomenijo 32,1 % vseh prihodkov iz proračuna EU in znašajo 120 mio. EUR. Gre predvsem za sredstva iz mehanizma za okrevanje in odpornost.

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so bila realizirana v višini 9,3 mio. EUR.

Slika 9: Prejeta sredstva iz EU v obdobju januar–junij 2025 glede na sprejeti proračun za leto 2025



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

2.2 Odhodki

Odhodki državnega proračuna so bili v sprejetem proračunu za leto 2025 predvideni v višini 17.090 mio. EUR in so bili v prvem polletju realizirani v višini 7.962,5 mio. EUR oziroma 46,6 odstotka načrtovanih, kar je za 8,9 odstotka več kot v enakem obdobju preteklega leta. Glede na enako obdobje preteklega leta so se najbolj povečali investicijski odhodki (za 26,9 %), in sicer predvsem za obrambo in zaščito, pravosodje in ravnanje z odpadki. Tekoči odhodki so se povečali za 13,2 odstotka zaradi izločanja sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, za izvajanje mehanizma za okrevanje in odpornost ter izločanja sredstev na sklad za obnovo iz naslova začasnega zvišanja davka od dohodkov pravnih oseb z 19 na 22 % (eden od virov za obnovo po poplavih iz avgusta 2023, ki je bil uveden z Zakonom o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev). Tekoči transferji so v prvem polletju tega leta v primerjavi s preteklim enakim obdobjem večji za 6,7 odstotka, predvsem zaradi učinkov plačne reforme v javnih zavodih, za opravljanje gospodarske javne službe prevoza potnikov in zaradi nadomestila TEŠ z namenom začasnega zagotavljanja proizvodnje in dobave toplote na območjih mestne občine Velenje in občine Šoštanj. Vplačila sredstev v proračun EU so v prvi polovici leta 2025 v primerjavi z enakim obdobjem preteklega leta večji za 17,4 odstotka.

2.2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim ter prispevki delodajalcev za socialno varnost (400 in 401)

Sredstva za stroške dela neposrednih proračunskih uporabnikov vključujejo plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke delodajalcev za socialno varnost in se evidentirajo v dve podskupini kontov:

- 400 Plače in drugi izdatki zaposlenim, ki vsebujejo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim,
- 401 Prispevki za socialno varnost, ki vsebujejo plačila obveznosti delodajalcev iz naslova prispevkov za socialno varnost in premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja javnih uslužbencev.

S sprejetim proračunom za leto 2025 so proračunski uporabniki, ob upoštevanju učinkov plačne reforme, napredovanj in lastne kadrovske politike, načrtovali za stroške dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih državnega proračuna 1.942 mio. EUR.

V prvi polovici leta je bila dosežena realizacija 973,7 mio. EUR, kar pomeni 50,1 odstotka načrtovanih sredstev za te namene. Višino realizacije določajo obveznosti do zaposlenih na podlagi predpisov, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju, in deloma učinki kadrovske politike posameznega organa. Tako so januarja prejeli višje plače uslužbenci, ki so v letu 2024 napredovali v višji plačni razred ali naziv, poleg tega je 1. januarja 2025 začel veljati nov plačni sistem, kar pomeni, da so se, zaradi izvedbe prve tranše izplačil plače zvišale z januarsko plačo, ki je bila izplačana februarja 2025. V skladu z dogovorom so javni uslužbenci prejeli regres za letni dopust za leto 2025 pri aprilski plači (lani junija). Regres je bil izplačan v višini 1.341,61 EUR na zaposlenega, kar je za 5 % ali 63,89 EUR več od minimalne plače.

2.2.2 Izdatki za blago in storitve (402)

Sredstva, ki so v državnem proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo programskih nalog, pri čemer pomenijo največji delež sredstva za promet in prometno infrastrukturo ter za obrambo in zaščito.

Za tekoče vzdrževanje je bilo porabljenih največ sredstev na področju državnih cest in javne železniške infrastrukture, za namene operativnega delovanja in pripravljenosti Slovenske vojske in za stroške, povezane z upravljanjem voda ali izvajanjem vodnogospodarske javne službe.

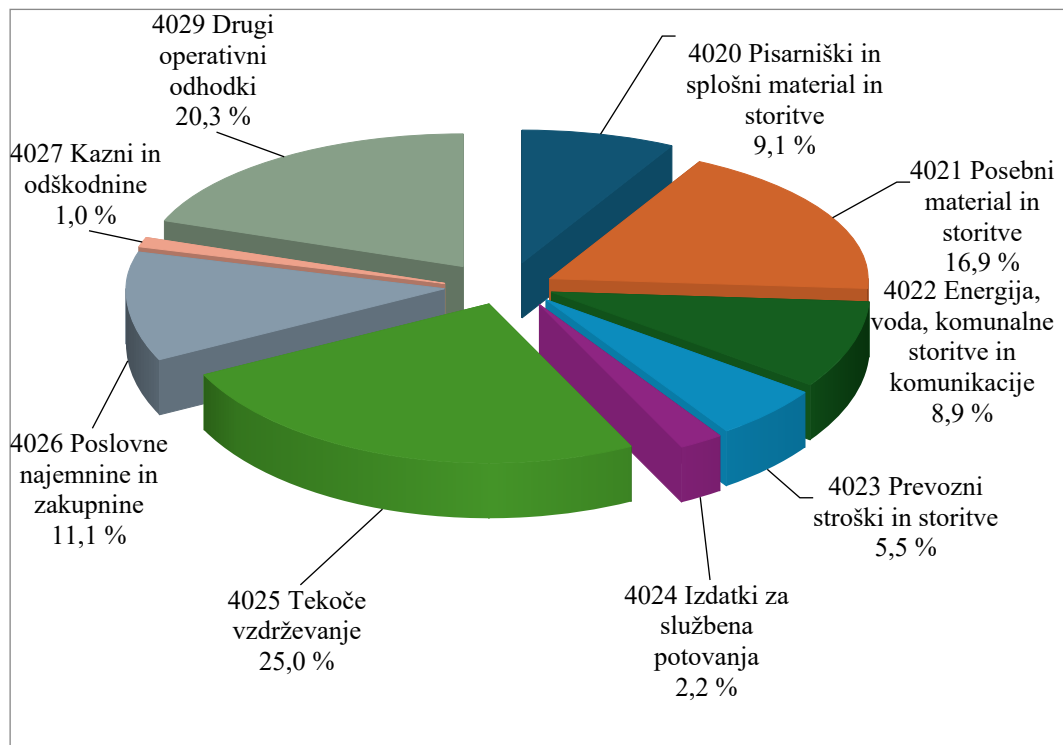
V okviru drugih operativnih odhodkov je večja poraba od načrtovane izkazana predvsem za stroške sodnih postopkov in brezplačne pravne pomoči, kratkoročnega in dolgoročnega zadolževanja, upravljanja s finančnega premoženja, izvajanja temeljne policijske in kriminalistične dejavnosti, za stroške, povezane z najemninami in drugimi pogodbenimi obveznostmi diplomatsko-konzularnega predstavništva, za plačilo članarin in kotizacij v tujini, za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, za upravljanje in varstvo cest, za delovanje Slovenske vojske v Republiki Sloveniji ter za zakonodajni referendum o dodatku k pokojnini za izjemne dosežke na področju umetnosti.

Za posebni material in storitve je bilo največ sredstev porabljenih predvsem za delovanje Slovenske vojske (nakup streliva, nadomestila in pripravljenost pogodbene rezerve, nakup uniform in osebne opreme za pripadnike Slovenske vojske), za vodenje železniškega prometa in osebno opremo policistov.

Za poslovne najemnine in zakupnine je bilo v prvem polletju porabljenih največ sredstev za podporo in vzdrževanje računalniške opreme ter za razvoj in vzdrževanje skupne informacijske infrastrukture (strežniške in licenčne), za najemnine in druge pogodbene obveznosti diplomatsko-konzularnega predstavništva in druge najemnine poslovnih prostorov.

Za pisarniški in splošni material ter storitve je bilo največ sredstev porabljenih za oskrbo in integracijo migrantov, delovanje Slovenske vojske v Republiki Sloveniji ter mednarodnih operacijah in misijah ter za prostorske in druge ureditve za delo državnih organov.

Slika 10: Struktura realizacije z deleži odhodkov za blago in storitve po namenih



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

2.2.3 Plačila domačih in tujih obresti (403 in 404)

Realizacija plačil obresti v prvih šestih mesecih je znašala 541,9 mio. EUR, kar je 61 % načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu za leto 2025.

Plačanih je bilo za 503,5 mio. EUR domačih obresti, to je 60,6 odstotka načrtovanih odhodkov za ta namen. Pri realiziranih domačih obrestih gre večinoma za obresti dolgoročnega dolga, in sicer v znesku 498,4 mio. EUR. Obresti zakladnih menic so bile realizirane v znesku 5,1 mio. EUR. Pretežni del realiziranih domačih obresti je iz naslova vrednostnih papirjev.

Plačila tujih obresti so v prvem polletju znašala 38,3 mio. EUR, to je 67,4 odstotka načrtovanih sredstev. Pretežni del realiziranih tujih obresti se nanaša na obresti iz naslova vrednostnih papirjev, izdanih na tujih trgih, in sicer v znesku 22,1 mio. EUR, obresti iz naslova posojil, najetih pri mednarodnih finančnih institucijah, pa so bile realizirane v skupnem znesku 16,3 mio. EUR.

Zaradi navedene strukture portfelja je napovedovanje obresti dolgoročnega zadolževanja v pretežnem delu predvidljivo. Ob tem je zaradi sorazmerno majhnega dela dolga, obrestovanega s spremenljivo obrestno mero, vpliv sprememb obrestnih mer na višino tujih obresti minimalen. Zato realizacija plačil obresti pri instrumentih, ki so bili med načrtovanjem proračuna v portfelju dolga, bistveno ne odstopa od načrtovanih vrednosti. Odstopanja so torej mogoča le pri obrestih iz naslova novega zadolževanja in upravljanja dolga, ki jih ob pripravi proračuna ni mogoče v celoti oceniti, ter pri obrestih iz naslova obveznic RS21 in RS39, katerih dinamike ob pripravi proračuna ni mogoče predvideti.

2.2.4 Rezerve (409)

2.2.4.1 Splošna proračunska rezervacija (4090)

S sprejetim proračunom za leto 2025 so bila na tekoči proračunski rezervi načrtovana sredstva v višini 141 mio. EUR. V skladu z 42. členom ZJF so se sredstva v prvem polletju razporedila na postavke proračunskih uporabnikov po sklepih vlade v skupni višini 24,8 mio. EUR. Sredstva so se zagotovila za nadomestilo dobaviteljem električne energije (9,6 mio. EUR), zmanjšanje objektivnih razlik občin (7,9 mio. EUR), izvedbo referendumov (6,7 mio. EUR), za strokovno pomoč poslancem (331 tisoč EUR) in nujno medicinsko pomoč Severni Makedoniji ob požaru v nočnem klubu (320 tisoč EUR).

2.2.4.2 Proračunska rezerva (4091)

V skladu z 48. členom ZJF je bilo za oblikovanje proračunske rezerve, ki deluje kot proračunski sklad za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč, s sprejetim proračunom za leto 2025 načrtovanih 10 mio. EUR. Od tega je bilo v sklad proračunske rezerve do 30. junija 2025 izločenih 4,2 mio. EUR.

2.2.4.3 Druge rezerve (4092)

Pri Ministrstvu za finance so v okviru varnostnih rezerv Republike Slovenije pri SID banki za izvajanje Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov⁶ načrtovane pravice porabe v višini 10 mio. EUR. Porabe iz tega naslova v prvem polletju ni bilo.

2.2.4.4 Sredstva za posebne namene (4093)

V okviru konta 4093 Sredstva za posebne namene so bile načrtovane pravice porabe v višini 1.059,8 mio. EUR. Do 30. junija 2025 se je na podlagi natečenih sredstev izločilo v sklade 470,4 mio. EUR, in sicer:

- 221,3 mio. EUR na podlagi 127. člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev⁷,
- 5 mio. EUR iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v slovensko zdravstvo v letih od 2021 do 2031⁸,
- 2,7 mio. EUR od podeljenih koncesij na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajlatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov⁹,
- 20,2 mio. EUR na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ¹⁰ in drugega odstavka 27.f člena Zakona o urejanju trga dela¹¹,
- 23,4 mio. EUR na podlagi Zakona o vodah¹²,
- 58,6 mio. EUR na podlagi Zakona o varstvu okolja¹³,

⁶ Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15.

⁷ Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25.

⁸ Uradni list RS, št. 162/21 in 136/23 – ZIUZDS.

⁹ Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo in 79/17.

¹⁰ Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19, 174/20 – ZIPRS2122, 139/22 – ZSPJS-AA in 32/25 – ZJU-1.

¹¹ Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15 – ZZSDT, 55/17, 75/19, 11/20 – odl. US, 189/20 – ZFRO, 54/21, 172/21 – ZODPol-G, 54/22, 59/22 – odl. US, 109/23 in 62/24 – ZUOPUE.

¹² Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US, 78/23 – ZUNPEOVE in 52/24 – odl. US.

¹³ Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-IO, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24 in 21/25 – ZOPVOOV.

- 119,9 mio. EUR na podlagi Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o Mehanizmu za okrevanje in odpornost¹⁴,
- 7,3 mio. EUR na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije¹⁵,
- 12 mio. EUR na podlagi 28. člena Zakona o nevladnih organizacijah¹⁶.

2.2.5 Subvencije (410)

V okviru subvencij so se izplačila nanašala pretežno na subvencije zasebnim podjetjem in zasebnikom v kmetijstvu in energetiki. Več kot polovico vseh realiziranih subvencij je bilo izplačanih iz EU sredstev, glavčina za ukrepe za stabilizacijo in ureditev kmetijskih trgov ter za razvoj podeželja. Iz integralnih sredstev so bile subvencije namenjene predvsem za nadomestila dobaviteljem električne energije, zaradi državne regulacije cen električne energije, na podlagi Energetskega zakona¹⁷. Poleg navedenega so se subvencije izplačale tudi za spodbujanje investicij in inovativnosti.

2.2.6 Transferji posameznikom in gospodinjstvom (411)

Pri izplačilih za transferje posameznikom in gospodinjstvom je bil v prvi polovici leta 2025 glede na sprejeti proračun za leto 2025 realiziran največji delež sredstev za družinske prejemke in starševska nadomestila, sledijo transferji za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferji posameznikom, transferji nezaposlenim, štipendije, transferji vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter bolezni. Transferji posameznikom in gospodinjstvom se usklajujejo v skladu z Zakonom o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom¹⁸ kar pomeni, da se uskladijo enkrat letno, in sicer 1. marca z rastjo cen življenjskih potrebščin v preteklem letu po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije. Letos so se transferji posameznikom in gospodinjstvom uskladili za 1,9 %.

Večja realizacija sredstev za družinske prejemke in starševska nadomestila je posledica izplačila dodatka za veliko družino v aprilu. Pri transferjih za zagotavljanje socialne varnosti zajemajo glavno sredstva za denarno socialno pomoč in za izvajanje Zakona o osebni asistenci¹⁹. Za druge transferje posameznikom in gospodinjstvom zajema največji del regresirana prehrana učencev in dijakov, sledijo sredstva za regresirano prehrano učencev, brezplačni vrtec za družine, ki imajo v vrtcu več otrok hkrati, subvencioniranje najemnin in sredstva za begunce iz Ukrajine. Za štipendije je bila porabljena več kot polovica načrtovanih sredstev za ta namen glede na sprejeti proračun za leto 2025. Poleg navedenega se štipendije izplačujejo tudi iz proračunskega sklada Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije, od priliva sredstev iz naslova koncesijskih dajatev za občasna in začasna dela študentov in dijakov ter od prihodkov iz dajatev od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojujencev.

¹⁴ Uradni list RS, št. 167/21.

¹⁵ Uradni list RS, št. 9/16, 36/21 – ZZIRDKG in 140/22 – ZSDH-1A.

¹⁶ Uradni list RS, št. 21/18.

¹⁷ Uradni list RS, št. 38/24 in 47/25 – ZOEE-A.

¹⁸ Uradni list RS, št. 114/06, 59/07 – ZŠtip, 10/08 – ZVarDod, 71/08, 98/09 – ZIUZGK, 62/10 – ZUPJS, 85/10, 94/10 – ZIU, 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 59/19, 81/19 – ZSDP-1C, 92/21 – ZSDP-1E, 153/22 – ZSDP-1F in 44/25 – ZDOsk-1B.

¹⁹ Uradni list RS, št. 10/17, 31/18 in 172/21.

2.2.7 Transferji nepridobitnim organizacijam in ustanovam (412)

Nepridobitne organizacije in ustanove so javne in zasebne institucije, med katere spadajo dobrodelne organizacije, društva (športna, humanitarna, invalidska, veteranska in druga), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo tudi programe v javnem interesu in katerih cilj ni pridobitev dobička. Največ sredstev se je v prvem polletju namenilo za javne socialnovarstvene programe, razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, sofinanciranje političnih strank, za programe socialne vključenosti za invalide in za sofinanciranje dejavnosti na področju zaščite in reševanja.

2.2.8 Drugi tekoči domači transferji (413)

2.2.8.1 Tekoči transferji občinam (4130)

Največ sredstev je bilo realiziranih za uravnoteženje razvitosti občin na podlagi Zakona o finančni razbremenitvi občin²⁰ in za zmanjšanje objektivnih razlik, ki vplivajo na njihove prihodke. Za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, ki opredeljuje skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave in sofinanciranje iz državnega proračuna, je realiziranih 100 % sredstev glede na sprejeti proračun za leto 2025.

2.2.8.2 Tekoči transferji v sklade socialnega zavarovanja (4131)

Za tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja je v sprejetem proračunu za leto 2025 načrtovanih 1.998,7 mio. EUR, pri čemer skupna realizacija sredstev v prvem polletju znaša 1.150,5 mio. EUR oziroma 57,6 % glede na sprejeti proračun za leto 2025. Največ sredstev se je namenilo v obliki transferja v ZPIZ. Iz državnega proračuna se v ZPIZ nakazujejo sredstva za pokojnine po posebnih predpisih in sredstva za pokrivanje razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in drugih virov ter odhodki ZPIZ, ki omogočajo izplačevanje obveznosti iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. Transfer državnega proračuna v ZPIZ je v prvem polletju znašal 937 mio. EUR, kar je 66 % načrtovanih sredstev za ta namen oziroma 81,4 % vseh realiziranih sredstev tekočih transferjev v sklade socialnega zavarovanja v prvem polletju.

V prvi polovici leta 2025 je bilo ZZZS izplačanih 131,5 mio. EUR za financiranje povečanih stroškov ZZZS (v skladu z ZIPRS2526²¹).

2.2.8.3 Tekoči transferji v javne sklade (4132)

Največ sredstev je bilo realiziranih za delovanje Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti ter za delovanje Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije.

²⁰ Uradni list RS, št. 189/20.

²¹ Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1.

2.2.8.4 Tekoči transferji v javne zavode (4133)

Največ sredstev je bilo realiziranih za obvezni in razširjeni program osnovnošolskega izobraževanja, ki učencem omogoča uspešno dokončanje osnovne šole. Z osnovnošolskim izobraževanjem je vsem prebivalcem Slovenije omogočeno razvijanje pismenosti, razgledanosti, nadarjenosti, spretnosti, ustvarjalnosti, kritičnega mišljenja in pridobivanje kakovostne splošne izobrazbe.

Sredstva so bila namenjena tudi izvajanju socialno varstvenih storitev, dolgotrajni oskrbi, programov v kulturi in na področju zdravstva, znanstveno-raziskovalnim dejavnostim in srednješolskih izobraževalnih programov. Financirana je bila tudi študijska dejavnost na javnih in koncesioniranih zasebnih visokošolskih zavodih, ki zajema pedagoško, raziskovalno, umetniško, strokovno ter podporno infrastrukturno dejavnost.

2.2.8.5 Tekoči transferji v državni proračun (4134)

Sredstva za tekoče transferje v državni proračun so namenjena plačilom prispevkov delodajalca za zaposlovanje in starševsko varstvo, ki se vplačujejo v proračun od starševskih nadomestil in denarnih nadomestil za čas brezposelnosti, ter za prispevke delodajalca za zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih ZZZS neposredno izplačuje upravičencem.

2.2.8.6 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki (4135)

Realizacija sredstev je v prvi polovici leta 2025 znašala 243,5 mio. EUR, kar je 56,8 % načrtovanih sredstev. Največ sredstev je bilo izplačanih za izvajanje gospodarske javne službe v linijskem prometu ter za izvajanje gospodarske javne službe dobave toplotne energije Termoelektrarni Šoštanj na podlagi Zakona o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga²².

2.2.8.7 Tekoči transferji v javne agencije (4136)

Realizacija sredstev je v prvi polovici leta 2025 znašala 21,6 mio. EUR, kar je 40,5 % načrtovanih sredstev. Največ tekočih transferjev v javne agencije je bilo izplačanih Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, Javni agenciji za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije, Javni agenciji za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma v Sloveniji, spodbujanju internacionalizacije ter Slovenski turistični organizaciji.

2.2.9 Tekoči transferji v tujino (414)

Največ sredstev je bilo realiziranih za sofinanciranje dejavnosti Slovenci v zamejstvu, zaščito njihovih pravic, gospodarsko sodelovanje, evropske projekte ter kritje stroškov energentov in obnove infrastrukture, za sofinanciranje obveznosti Slovenije do vplačil v proračune Nata ter stroškov članarin, poveljstev, šol in centrov, ki zagotavlja pravočasno izpolnjevanje zavez in krepi sodelovanje v okviru zveze Nato. Sredstva so bila namenjena tudi za financiranje ukrepov v okviru skupne zunanje in varnostne politike EU, za kar se uporablja Evropski mirovni instrument (EPF), pri čemer Slovenija redno izpolnjuje svoje finančne obveznosti.

²² Uradni list RS, št. 109/24.

2.2.10 Nakup in gradnja osnovnih sredstev (420)

Realizacija sredstev za nakup in gradnjo osnovnih sredstev je v prvi polovici leta 2025 znašala 432,4 mio. EUR, kar je 28,4 % načrtovanih sredstev.

Največ odhodkov je bilo namenjenih za vojaško obrambo, predvsem za infrastrukturo in opremljenost slovenske vojske. Sledijo sredstva, namenjena za investicije v državno cestno infrastrukturo, za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov, za investicijska vlaganja v javne zdravstvene zavode in v projekte ravnanja z odpadki ter za financiranje programov odprave posledic po naravnih nesrečah.

2.2.11 Investicijski transferji pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki (431)

Največ sredstev je bilo realiziranih v okviru naložb v osnovna sredstva, ki so usmerjene v povečanje produktivnosti ter izboljšanje ekonomske in okoljske učinkovitosti kmetijstva, predelave in trženja kmetijskih in živilskih proizvodov. Poseben poudarek je bil namenjen tudi vlaganjem v kmetijsko in gozdarsko infrastrukturo, kar je ključno za večjo odpornost proti podnebnim spremembam in uspešnejše prilagajanje nanje. S temi naložbami se spodbuja dodana vrednost kmetijskih proizvodov in se izboljšuje njihovo trženje vzdolž celotne agroživilske verige. Podprte naložbe prispevajo k nadaljevanju prestrukturiranja kmetijstva, živilskopredelovalne panoge in gozdarstva v smer trajnostnega razvoja. Naložbe so bile usmerjene zlasti na območja z naravnimi omejitvami in varstvenimi režimi, kjer so produktivnost, izbor kmetijskih usmeritev in stroški kmetovanja še posebej izziv. Tam so vlaganja ključna za izboljšanje konkurenčnosti in vzdržnosti kmetijskih dejavnosti.

2.2.12 Investicijski transferji proračunskim uporabnikom (432)

Tretjina porabe je bila realizirana v okviru stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, katerega namen je zagotoviti ustrezne razmere za dolgoročno strateško raziskovanje na družbeno relevantnih področjih. Stabilno financiranje, razdeljeno na institucionalni, programski in razvojni steber ter nacionalne raziskovalne programe, omogoča predvidljivo okolje za znanstveno delo, spodbuja ustvarjalnost, trajnostni razvoj in boljšo kakovost življenja. Slovenija s tem podpira avtonomijo znanosti ter njeno povezovanje z razvojem in inovacijami, kar je ključno za družbeni napredek, konkurenčnost in blaginjo prebivalcev.

Pomemben del sredstev je bil porabljen na področju mreže domov za starostnike, kot je gradnja doma za starejše v Domžalah, za dokončanje prenove prostorov v novogoriškem domu upokojencev in za prenovo v domu Danice Vogrinc Maribor. Na področju zdravstva so se v prvi polovici leta 2025 sredstva namenila za digitalno transformacijo zdravstva, prizidavo zdravstvenih domov Vrhnika, Trzin, Tolmin in Tržič. Na področju šolstva so bile izvedene investicije za obnovo objektov srednjih in osnovnih šol, med drugim za izgradnjo telovadnice srednje zdravstvene šole v Murski Soboti in prenove srednje šole Jesenice. Na področju obrambe so se sredstva namenila izboljšanju požarne varnosti v državi.

2.2.13 Plačila sredstev v proračun Evropske unije (450)

Vplačila v evropski proračun so do konca junija skupaj znašala 348,4 mio. EUR, kar pomeni 47,6 % s sprejetim proračunom za leto 2025 predvidenih vplačil.

Tradicionalna lastna sredstva so carine in druge uvozne dajatve na uvoz iz tretjih držav. Višina plačanih sredstev v proračun EU iz tega naslova je odvisna od zneska dejansko pobranih carin. S sprejetim proračunom za leto 2025 je za ta namen načrtovanih 192,8 mio. EUR. V prvi polovici tega leta je bilo realiziranih 54,4 odstotka načrtovanih sredstev.

Višina sredstev, ki jo je treba vplačati v proračun EU iz naslova DDV, BND, neregistrirane plastične embalaže in bruto zmanjšanja letnega prispevka iz naslova BND za Avstrijo, Dansko, Nemčijo, Nizozemsko in Švedsko, je bila določena na Posvetovalnem odboru za lastna sredstva EU maja 2025.

S sprejetim proračunom za leto 2025 je za ta sredstva namenjeno:

- iz naslova DDV 82,2 mio. EUR, od česar je bilo do konca junija vplačanih 60,2 odstotka sprejetega proračuna za leto 2025,
- iz naslova BND 409,4 mio. EUR, od česar je bilo do konca junija vplačanih 41,2 odstotka sprejetega proračuna za leto 2025,
- iz naslova neregistrirane plastične embalaže 16,2 mio. EUR, od česar je bilo do konca junija vplačanih 49,7 odstotka sprejetega proračuna za leto 2025,
- iz naslova bruto zmanjšanja letnega prispevka iz naslova BND za Avstrijo, Dansko, Nemčijo, Nizozemsko in Švedsko 30,8 mio. EUR, od česar je bilo do konca junija vplačanih 56,2 odstotka sprejetega proračuna za leto 2025.

2.3 Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami

V okviru podprograma Odprava posledic naravnih nesreč je evidentirana poraba sredstev, ki se nanaša na odpravo posledic naravnih nesreč pred letom 2023. V prvem polletju 2025 je bilo realiziranih 840 tisoč EUR. Največji del sredstev je bil izplačan v okviru finančnega načrta Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, in sicer za izpolnjevanje določb zakona, ki ureja splošni upravni postopek (pravica do izplačila pozitivno rešenih pritožb), in zakona, ki ureja dedovanje v primeru dedičev umrlih upravičencev do sredstev. Izplačana so bila tudi sredstva za delo komisij za odpravo posledic naravnih nesreč in za obnovo po potresu v Posočju leta 2004.

V okviru podprograma Sredstva za pomoč ob naravnih nesrečah je s sprejetim proračunom za leto 2025 načrtovanih 479,2 mio. EUR, v prvem polletju pa je bilo realiziranih 51,2 %. Največja poraba sredstev, to je 221,3 mio. EUR, je bila realizirana v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance, in sicer za izločanje prihodkov iz razlike med zneskom davka po stopnjah iz prvega odstavka 64. člena ZORZFS in zneskom davka po stopnji iz 60. člena ZDDPO-2 ter prihodkov iz naslova davka na bilančno vsoto bank in hranilnic v Sklad za obnovo Slovenije. V okviru finančnega načrta Ministrstva za naravne vire in prostor je bilo porabljenih 15,5 mio. EUR za izvajanje programov odprave posledic naravnih nesreč v letu 2023. Na področju infrastrukture je bilo v prvem polletju za odpravo posledic naravnih nesreč porabljenih 7,3 mio. EUR, od tega 2,7 mio. EUR za intervencije na državnih cestah in 4,6 mio. EUR za gradnjo državnih cest.

3 RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

3.1 Prejeta vračila danih posojil, prodaja kapitalskih deležev in kupnine iz naslova privatizacije

3.1.1 Prejeta vračila danih posojil (750)

V prvem polletju 2025 smo prejeli 5,9 mio. EUR vračil danih posojil. Večina teh vračil se nanaša na vračila danih posojil od občin. Na podlagi 10. člena prehodnih in končnih določb Zakona o financiranju občin²³, ki je med drugim določal, da so se v državnih proračunih v letih 2018 - 2023 občinam zagotavljala povratna sredstva kot dodatno zadolževanje občin v proračunu države pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo Republike Slovenije, so se občine lahko dodatno zadolžile v proračunu države pri ministrstvu v obliki povratnih sredstev oziroma posojil.

3.1.2 Prodaja kapitalskih deležev (751)

V prvem polletju leta 2025 je bilo v proračun Republike Slovenije nakazanih 23 tisoč EUR iz naslova prodaje kapitalske naložbe Republike Slovenije.

²³ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2 in 17/25; v nadaljevanju: ZFO-1.

3.1.3 Kupnine iz naslova privatizacije (752)

D. S. U. družba za svetovanje in upravljanje, d. o. o., je kupnine iz postopkov lastninskega preoblikovanja podjetij na podlagi Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine, na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, vplačevala na račun državnega proračuna Republike Slovenije. V prvi polovici leta 2025 je bilo v državni proračun iz tega naslova nakazanih 0,4 mio. EUR.

3.2 Dana posojila, povečanje kapitalskih deležev in naložb

3.2.1 Dana posojila (440)

3.2.1.1 Dana posojila privatnim podjetjem (4404)

S sprejetim proračunom za leto 2025 je v okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport načrtovanih 5 mio. EUR. Realizacije v prvem polletju tega leta ni bilo.

3.2.1.2. Plačila zapadlih poroštev (4409)

S sprejetim proračunom za leto 2025 je bilo predvidenih 10 mio. EUR za unovčitve poroštev in 0,5 mio. EUR za poplačila starega deviznega varčevanja. V prvem polletju je bilo realiziranih 17 tisoč EUR za unovčitev poroštev po Zakonu o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE)²⁴, poplačil starega deviznega varčevanja ni bilo.

3.2.2 Povečanje kapitalskih deležev in finančnih naložb (441)

3.2.2.1 Povečanje kapitalskih deležev v javnih podjetjih in družbah, ki so v lasti države ali občin (4410)

V sprejetem proračunu za leto 2025 je bilo za povečanje kapitalskih deležev v javnih podjetjih in družbah, ki so v lasti države ali občin, in za investicije v javni sektor gospodarstva načrtovanih 317,7 mio. EUR. V prvi polovici leta je bilo realiziranih 35 mio. EUR za dokapitalizacijo 2TDK, d. o. o..

3.2.2.2 Povečanje kapitalskih deležev v tujino (4414)

Za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne institucije je v letu 2025 načrtovanih 3,4 mio. EUR, in sicer obrok 0,7 mio. EUR za povečanje kapitala Razvojne banke Sveta Evrope, 0,8 mio. USD za povečanje kapitalskega deleža v Mednarodni finančni korporaciji in prvi obrok v okviru povečanja kapitala Evropske banke za obnovo in razvoj v višini 1,7 mio. EUR. V prvi polovici leta 2025 sta bila realizirana povečanje kapitalskega deleža v IFC, in sicer je realizacija glede na razmerje med USD in EUR na dan plačila obveznosti skupaj znašala 0,7 mio. EUR ter obrok povečanja kapitala EBRD v višini 1,7 mio. EUR.

²⁴ Uradni list RS, št. 61/20, 152/20 – ZZUOOP in 175/20 – ZIUOPDVE.

3.2.3 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije (442)

Sredstva kupnin se porabljajo v skladu s 7. členom ZUKLPP, ki določa, da se za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po Zakonu o popravu krivic skladu za poplačilo vojne odškodnine nameni najmanj 8,5 % kupnine, za spodbujanje in kreditiranje izvoza se nameni 25 % kupnine in za poravnanje obveznosti upravičencem po zakonu o denacionalizaciji 7 % kupnine.

V prvem polletju je bilo realiziranih 154 tisoč EUR kupnin, razporejenih v javne sklade in agencije, in sicer za poplačilo odškodnin po Zakonu o popravu krivic, za odpravo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji in za dokapitalizacijo Slovenskega podjetniškega sklada.

3.2.4 Povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava (443)

V sprejetem proračunu za leto 2025 je za povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava načrtovanih 135,3 mio. EUR, glavnina za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada Republike Slovenije. Realizacije v prvem polletju ni bilo.

3.3 Poroštva

3.3.1 Izdana državna poroštva

Izdaja državnih poroštev je omejena z določitvijo kvote v vsakoletnem zakonu, ki ureja izvrševanje proračunov, nekatera poroštva pa so iz te kvote izvzeta; v tem primeru je to izrecno navedeno v posameznem zakonu. Za leto 2025 ZIPRS2526 v 50. členu določa kvoto za obseg novih poroštev države, izdanih na podlagi zakonov o poroštvi, v višini 1.000 mio. EUR in v 53. členu kvoto za obseg izdanih državnih poroštev za glavnice posojil in izdanih vrednostnih papirjev SID banke v višini 350 mio. EUR. Navedeni kvoti sta neizkoriščeni, saj do 30. junija 2025 ni bilo izdanih državnih poroštev.

3.3.2 Prejemki iz naslova izdanih državnih poroštev in jamstev

Republika Slovenija je v prvem polletju iz naslova izdanih državnih poroštev prejela 1,8 mio. EUR provizij in nadomestil. Največji delež prejemkov iz navedenega naslova je provizija Termoelektrarne Šoštanj, d. o. o., v vrednosti 1,7 mio. EUR.

4 RAČUN FINANCIRANJA

V prvem polletju leta 2025 je bilo zadolževanje za financiranje izvrševanja proračuna Republike Slovenije v višini 1.955 mio. EUR (oziroma 1.913 mio EUR, če se ne upošteva zneska zakladnih menic, ki so bile izdane in so zapadle v prvem polletju). Od tega realizirane zadolžitve, ki bodo izkazane v stanju dolga konec leta, znašajo 1.649 mio. EUR. Razlika med navedenima zneskoma so zneski izdaj zakladnih menic, ki bodo zapadle v odplačilo med letom.

4.1 Zadolževanje za financiranje izvrševanja proračuna

4.1.1 Pravne podlage za zadolževanje za financiranje izvrševanja državnega proračuna

V skladu s prvim odstavkom 81. člena ZJF se država za izvrševanje državnega proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži doma in v tujini do višine primanjkljaja bilance prihodkov in odhodkov, primanjkljaja računa finančnih terjatev in naložb ter odplačil glavnice dolga, ki zapadejo v plačilo v tekočem proračunskem letu, ter do višine, potrebne za odplačila glavnice dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih dveh proračunskih letih. Obseg zadolževanja za izvrševanje državnega proračuna določa prvi odstavek 49. člena ZIPRS2526. V skladu s 84. členom ZJF se zadolževanje za financiranje izvrševanja državnega proračuna in upravljanje državnega dolga v posameznem proračunskem letu izvaja na podlagi programa financiranja, ki ga sprejme vlada.

Za zadolževanje v letu 2025 je vlada s sklepom št. 41003-15/2024/3 z dne 18. decembra 2024 sprejela Program financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2025.

4.1.2 Obseg financiranja Republike Slovenije

Na podlagi 81. člena ZJF, sprejetih Sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2025, obsega financiranja za leto 2025, določenega v prvem odstavku 49. člena ZIPRS2526 in ob upoštevanju spremembe stanja sredstev na računu, se država v letu 2025 lahko zadolži za izvrševanje državnega proračuna za leto 2025 in za predfinanciranje do obsegov, navedenih v nadaljevanju.

4.1.2.1 Financiranje izvrševanja državnega proračuna za leto 2025

Tabela 1: Finančni viri izvrševanja proračuna za leto 2025

I.	Proračun Republike Slovenije	
	1. Primanjkljaj A. Bilance prihodkov in odhodkov	1.866.366.059 EUR
	2. Primanjkljaj B. Računa finančnih terjatev in naložb	463.744.413 EUR
	3. C. Račun financiranja - Odplačila glavnice dolga državnega proračuna v letu 2025 ²⁵	2.848.301.903 EUR
	4. C. Račun financiranja – Sprememba (zmanjšanje) stanja sredstev na računu	600.000.000 EUR
	Skupaj I. (1. + 2. + 3. - 4.)	4.578.412.375 EUR
II.	Predfinanciranje, izvršeno v letu 2024, in kupnine od prodaje kapitalskih naložb	/
III.	Financiranje v letu 2025 za izvrševanje državnega proračuna (I - II)	4.578.412.375 EUR

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije

Zneski, navedeni v razdelku I. tabele, so povzeti iz sprejetega proračuna za leto 2025.

Glede na sprejeti proračun za leto 2025, ki izkazuje primanjkljaj bilance prihodkov in odhodkov v višini 1.866.366.059 EUR in primanjkljaj računa finančnih terjatev in naložb v višini 463.744.413 EUR, ob upoštevanju potrebnega financiranja zapadlih glavnice v letu 2025 v višini 2.848.301.903 EUR in spremembe (zmanjšanja) sredstev na računu financiranja v višini 600.000.000 EUR, znaša potrebno financiranje za izvrševanje državnega proračuna v letu 2025 skupaj 4.578.412.375 EUR. Ker predfinanciranja, izvršenega z zadolžitvijo v letu 2024 in kupnin od prodaje kapitalskih naložb, ni bilo, znaša končni znesek financiranja v letu 2025 za izvrševanje državnega proračuna 4.578.412.375 EUR.

4.1.2.2 Dovoljeni obseg predfinanciranja v letu 2025

V skladu z 81. členom ZJF je poleg financiranja izvrševanja proračuna Republike Slovenije za leto 2025 dovoljeno tudi predčasno financiranje dela proračunskih potreb prihodnjega dveletnega obdobja. Največji dodatni obseg zadolževanja, ki ga zakon dovoljuje za ta namen v letu 2025, je vsota odplačil glavnice dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v letih 2026 in 2027, in sicer po stanju iz evidence dolga državnega proračuna na dan vsakokratne nove zadolžitve v letu 2025.

²⁵ Znesek odplačil glavnice dolga državnega proračuna v letu 2025 je naveden v višini, kot je določena s Spremembami proračuna Republike Slovenije za leto 2025.

4.1.3 Instrumenti zadolževanja za financiranje izvrševanja proračuna Republike Slovenije

V skladu s točko 2.3 programa financiranja je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v točki 1.2 programa financiranja, se v manjšem obsegu lahko uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni v programu financiranja. Pretežni del financiranja bo izveden z dolgoročnimi instrumenti zadolževanja. Če zaradi razmer na finančnem trgu financiranje državnega proračuna ne bi bilo mogoče na takšen način, bo financiranje državnega proračuna zagotovljeno z drugimi instrumenti financiranja, navedenimi v drugem odstavku točke 2.3.2 tega programa financiranja, v potrebnem obsegu ter s prilagoditvijo razmerja med kratkoročnim in dolgoročnim financiranjem.

Kot je prikazano v tabeli 2, se je Republika Slovenija v okviru navedenih dovoljenih obsegov zadolževanja v prvem polletju za financiranje proračuna zadolžila z dolgoročnimi in kratkoročnimi instrumenti za skupaj 1.649,7 mio. EUR²⁶.

Tabela 2: Instrumenti zadolževanja

Zap. št.	Instrument zadolževanja	Valuta	Realizirani znesek zadolžitve
1	Zakladne menice	EUR	249.714.035,43
2	Obveznice	EUR	1.250.000.000,00
3	SOD RS21, RS39 (stanje 30. junija 2025)	EUR	5.424,90
4	Posojila	EUR	150.000.000,00
	Skupaj		1.649.719.460,33

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

4.1.3.1 Zadolževanje z zakladnimi menicami

Kratkoročno zadolževanje je v prvem polletju potekalo z izdajo trimesečnih (TZ), šestmesečnih (SZ), dvanajstmesečnih (DZ) in osemnajstmesečnih (OZ) zakladnih menic, v skladu s predvidenim časovnim razporedom dražb zakladnih menic, ki je določen na podlagi odločitve ministra po prvem odstavku 84. člena ZJF in objavljen na spletnem mestu Ministrstva za finance Republike Slovenije.

Tabela 3: Zadolževanje

Zap. št.	Oznaka ZM	Ročnost	Nominalni znesek izdaje v EUR	Realizirani znesek zadolžitve v EUR	Stanje dolga, ki se všteva v kvoto zadolževanja, na dan 30. junija 2025 (v EUR)
1	TZ	91	127.081.000,00	126.407.012,34	-
2	SZ	182	181.251.000,00	179.360.347,56	-
3	DZ	364	175.178.000,00	171.429.652,29	171.429.652,29
4	OZ	546	80.778.000,00	78.284.383,14	78.284.383,14
	Skupno zadolževanje z ZM		564.288.000,00	555.481.395,33	249.714.035,43

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

²⁶ Upoštevane so le zadolžitve z zakladnimi menicami, ki ne bodo odplačane med letom.

4.1.3.2 Dolgoročno zadolževanje z obveznicami

Podrobnejše informacije o izdajah obveznic so razvidne iz tabele 4.

Tabela 4: Dolgoročno zadolževanje z obveznicami

Zap. št.	Oznaka obveznice	Datum izdaje	Datum dospelja	Ročnost v letih	Kupon	Valuta	Prodajna cena	Donos do dospelja	Nominalni znesek izdaje (EUR)	Od nominalnega zneska izdaje	
										za financiranje proračuna (EUR)	za upravljanje dolga (EUR)
1	RS95	14. 1. 2025	14. 4. 2055	30	3,500 odstotka	EUR	99,100 odstotka	3,548 odstotka	1.000.000.000	1.000.000.000	
2	RS74 - 10. izdaja	10. 3. 2025	25. 3. 2035	20	1,500 odstotka	EUR	86,827 odstotka	3,042 odstotka	75.000.000		75.000.000
3	RS96	28. 3. 2025	28. 3. 2028	3	2,750 odstotka	EUR	100,000 odstotka		250.000.000	250.000.000	
4	RS76 - 17. izdaja	9. 6. 2025	7. 8. 2045	30	3,125 odstotka	EUR	92,269 odstotka		107.330.000		107.330.000
	SKUPAJ								1.432.330.000	1.250.000.000	182.330.000

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

4.1.3.3 Likvidnostno zadolževanje s posojili v okviru enotnega zakladniškega računa države

Državni proračun ni koristil posojil iz sistema enotnega zakladniškega računa države.

4.1.3.4 Dolgoročno zadolževanje s posojili komercialnih bank

Državni proračun se je v prvem polletju 2025 dolgoročno zadolžil v skupni vrednosti 150.000.000 EUR pri dveh poslovnih bankah s sedežem v Republiki Sloveniji. Podrobnosti zadolžitve in pogoji posojil so razvidni iz tabele 5.

Tabela 5: Dolgoročno zadolževanje s posojili komercialnih bank

Zap. št.	Datum črpanja	Datum dospelja	Ročnost v letih	Obr. mera	Pogodbeni znesek v originalni valuti	Valuta	Črpan znesek v EUR	Od tega za financiranje proračuna (EUR)
1	10. 2. 2025	10. 2. 2032	3	6m EURIBOR + 36 b.t.	50.000.000	EUR	50.000.000	50.000.000
2	28. 3. 2025	25. 3. 2032	7	2.89%	100.000.000	EUR	100.000.000	100.000.000
	SKUPAJ						150.000.000	150.000.000

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

4.2 Odplačila dolga

Skupna realizacija odplačila dolga je v prvih šestih mesecih znašala 385,1 mio. EUR, kar je 13,5 odstotka načrtovanih sredstev za odplačila glavnice v proračunu za leto 2025.

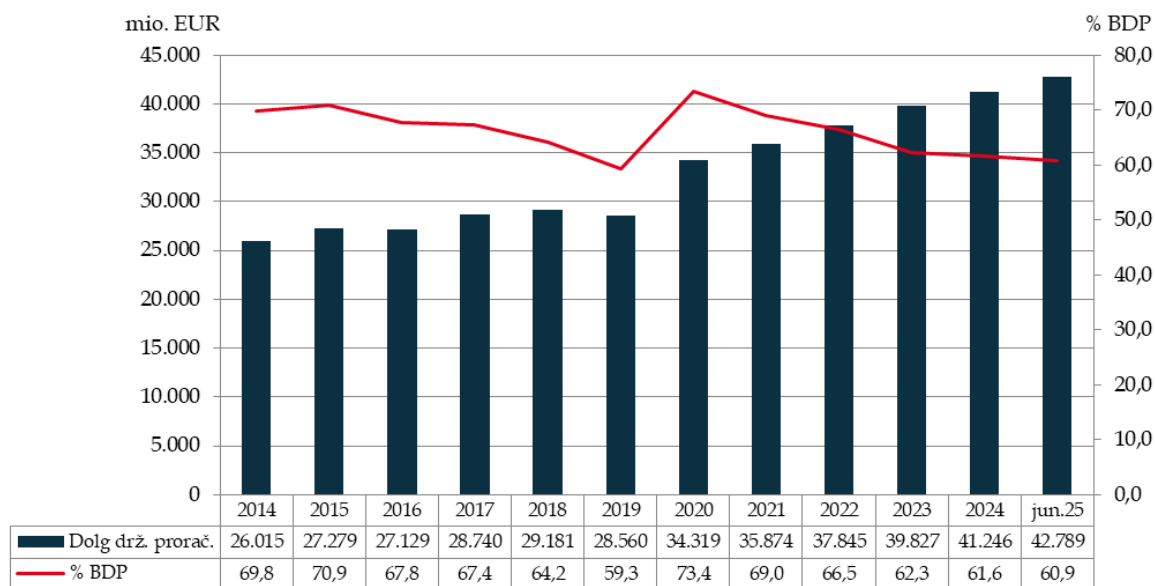
Realizacija glavnice domačega dolga je v prvi polovici leta znašala 373,4 mio. EUR, to je 14,2 odstotka načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu za leto 2025. Realizacija glavnice tujega dolga je znašala 11,7 mio. EUR, kar pomeni 5,2 odstotka izpolnitev predvidenih obveznosti v sprejetem proračunu za leto 2025. Od skupne realizacije iz naslova dolga so znašala odplačila glavnice dolgoročnega dolga 176,5 mio. EUR, odplačila glavnice kratkoročnih zakladnih menic pa 208,6 mio. EUR.

Odplačila glavnice so se realizirala v skladu z amortizacijskimi načrti, ki so podlaga za pripravo proračuna za področje servisiranja dolga.

4.2.1 Dolg državnega proračuna

Dolg državnega proračuna, ki je konec leta 2024 znašal 41.246 mio. EUR oziroma 61,6 % BDP, znaša na dan 30. junij 2025 42.789 mio. EUR oziroma 60,9 % BDP, pri čemer je za BDP uporabljena pomladanska napoved Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj iz marca 2025. Gre torej za stanje dolga državnega proračuna ob koncu polletja 2025, ki ne upošteva vseh načrtovanih odplačil in zadolževanja v drugi polovici leta.

Slika 11: Dolg državnega proračuna



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

4.2.2 Valutna struktura dolga državnega proračuna

V valutni strukturi dolga državnega proračuna Republike Slovenije zajema največji delež valuta EUR, in sicer 97,0 % na dan 30. junija 2025.

Z izdajo USD obveznic na ameriškem trgu v letu 2023, se je delež izdanega dolga v USD v valutni strukturi dolga povečal. Na dan 30. junija 2025 znaša 2,2 %.

V letu 2024 je Republika Slovenija izdala dve obveznici na japonskem trgu. Tudi ob teh transakcijah, kot je to veljalo za USD transakcije zadolževanja, je Republika Slovenija za zaščito pred valutnim tveganjem hkrati izvedla transakcije valutne zamenjave s popolnim ujemanjem vseh obveznosti v JPY z denarnimi tokovi v EUR (tako za obresti kot glavnice). Delež izdanega dolga v JPY v valutni strukturi na dan 30. junija 2025 znaša 0,7 %.

Druge valute zajemajo 0,1-odstotni delež v valutni strukturi dolga državnega proračuna Republike Slovenije.

4.2.3 Struktura dolga državnega proračuna glede na obrestno mero

V strukturi dolga glede na obrestno mero prevladuje delež dolga z nespremenljivo obrestno mero. To je posledica zadolževanja Republike Slovenije z izdajo dolgoročnih referenčnih obveznic s fiksno obrestno mero. S tem se z vidika obrestnih izdatkov financiranja zagotavlja večja predvidljivost servisiranja obveznosti dolga državnega proračuna. Konec junija 2025 je bilo za 98,4 % dolga Republike Slovenije, obrestovanega z nespremenljivo in 1,4 % s spremenljivo obrestno mero. Z izdajo inflacijske obveznice RS93 (indeks CPI) v letu 2023 se v strukturi portfelja izkazuje delež indeksirane obrestne mere, ki je konec junija 2025 znašal 0,2 %. Tudi za izdane inflacijske obveznice, je bila izvedena popolna zaščita denarnih tokov iz naslova obveznice (tako glavnice kot obresti), tako da po izvedeni inflacijski zamenjavi Republike Slovenije plačuje fiksno obrestno mero.

4.3 Upravljanje dolga

Prvi odstavek 82. člena ZJF določa, da lahko država s črpanjem posojil in izdajanjem vrednostnih papirjev pridobiva sredstva, potrebna za vračilo državnega dolga pred njegovo dospelostjo ali za odkup lastnih vrednostnih papirjev, če se s tem podpirajo ukrepi za doseganje gospodarskega ravnotežja, zmanjšajo stroški državnega dolga ali izboljša kakovost zadolžitve.

V skladu z drugim odstavkom 82. člena ZJF lahko država za državna uravnavanja tečajnih in obrestnih tveganj poleg zgoraj navedenih poslov sklepa tudi druge posle, povezane z državnim dolgom (izvedeni finančni instrumenti).

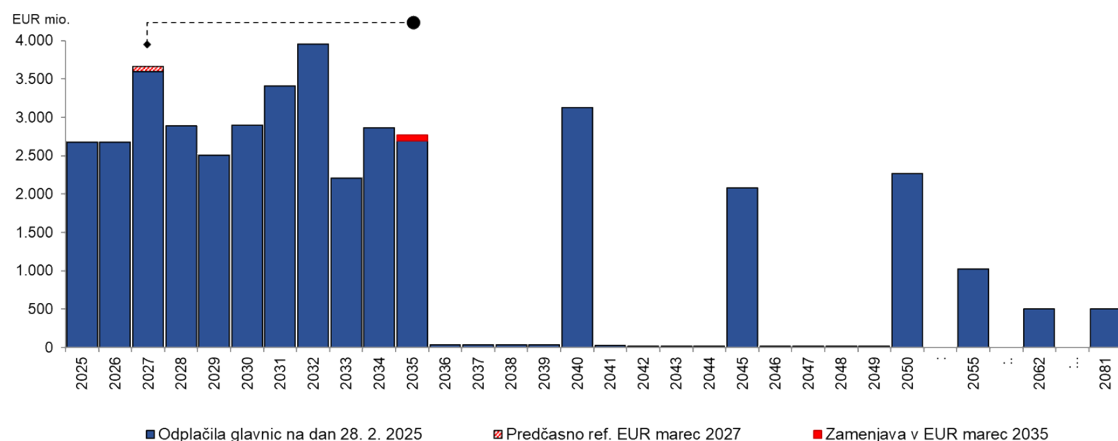
Izvedeni finančni instrumenti za uravnavanje tečajnih in obrestnih tveganj iz drugega odstavka 82. člena ZJF se lahko izvajajo v obliki valutnih in obrestnih zamenjav ter transakcij, ki zmanjšujejo kreditno izpostavljenost v zvezi z njimi.

Marca 2025 je bila sprejeta odločitev za izvedbo transakcije upravljanja dolga tj. zamenjavo dela obveznic RS79 (marec 2027; 1,250 %) v višini 66.222.000 EUR z obveznicami SLOREP daljših ročnosti.

Za izvedbo zamenjave dela obveznic RS79 je bila dodatno izdana 10-letna evrska obveznica RS74 (marec 2037) s kuponsko obrestno mero 1,500 % v višini 75.000.000 EUR, ki pozitivno prispeva k povečanju povprečnega časa vezave portfelja dolga državnega proračuna in s tem zmanjšanju tveganja refinanciranja. S tem je Ministrstvo za finance realiziralo 511.831 EUR pozitivnih finančnih učinkov za državni proračun, merjenih v neto sedanji vrednosti. Učinek evrske transakcije upravljanja dolga na povečanje dolga državnega proračuna je znašal +8.778.000 EUR.

Na sliki 12 je shematično prikazana izvedena transakcija zamenjave evrskih obveznic z vidika upravljanja ročnostnega profila dolžniškega portfelja državnega proračuna.

Slika 12: Shema zamenjave dela evrskih obveznic RS79 z obveznico RS74



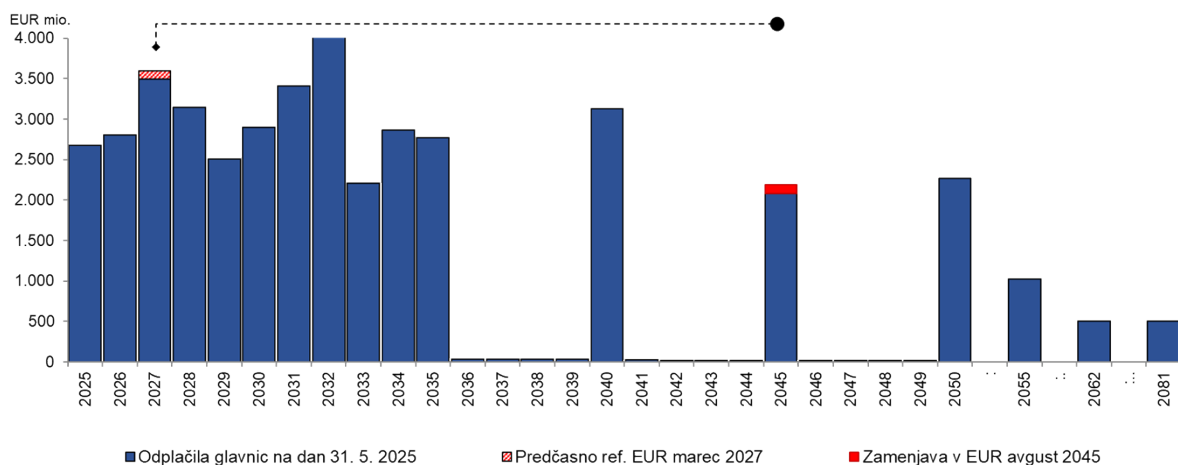
Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Junija 2025 je bila sprejeta odločitev za izvedbo transakcije upravljanja dolga tj. zamenjavo dela obveznic RS79 (marec 2027; 1,250 %) v višini 100.000.000 EUR z obveznicami SLOREP daljših ročnosti.

Za izvedbo zamenjave dela obveznic RS79 je bila dodatno izdana 20-letna evrska obveznica RS76 (avgust 2045) s kuponsko obrestno mero 3,125 % v višini 107.330.000 EUR, ki pozitivno prispeva k povečanju povprečnega časa vezave portfelja dolga državnega proračuna in s tem zmanjšanju tveganja refinanciranja. S tem je Ministrstvo za finance realiziralo 13.427.865 EUR pozitivnih finančnih učinkov za državni proračun, merjenih v neto sedanjí vrednosti. Učinek evrske transakcije upravljanja dolga na povečanje dolga državnega proračuna je znašal +7.330.000 EUR.

Na sliki 13 je shematično prikazana izvedena transakcija zamenjave evrskih obveznic z vidika upravljanja ročnostnega profila dolžniškega portfelja državnega proračuna.

Slika 13: Shema zamenjave dela evrskih obveznic RS79 z obveznico RS76



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

4.3.1 Upravljanje valutnega tveganja

Ministrstvo za finance pri upravljanju valutnega tveganja sledi načelu popolnega ščitenja na način, da se obveznosti v ameriških dolarjih in japonskih jenih z valutno zamenjavo pretvorijo v evrske obveznosti. Tako se vzpostavi t.i. sintetična zadolžitev v EUR.

Na dan 30. junija 2025 je stanje valutnih zamenjav EUR v USD znašalo 1.000.000.000 USD oziroma 932.200.000 EUR, stanje valutnih zamenjav EUR v JPY pa 50.000.000.000 JPY oziroma 310.524.605 EUR.

4.3.2 Upravljanje obrestnega tveganja

Ministrstvo za finance je pristopilo k projektu uravnavanja obrestnih tveganj v srednjeročnem obdobju in ščitenju pred zvišanjem obrestnih mer v dolgoročnem obdobju. Učinek portfelja obrestnih zamenjav pomeni razporeditev učinka zniževanja stroška državnega proračuna za obresti v daljšem obdobju in obvladovanje stroška obresti dolgoročno.

Ministrstvo za finance ima na dan 30. junija 2025 sklenjenih za 4,55 mrd. EUR dolgoročnih obrestnih zamenjav (52- do 60-let), ko plačuje dolgoročno fiksno obrestno mero v povprečju 1,4 % in 4,85 mrd kratkoročnih obrestnih zamenjav (11- do 12-let), ko prejema fiksno obrestno mero v povprečju 0,8 % ((6-mesečni euribor se zaradi uskladitve obrestnih obdobja kratkoročnih in dolgoročnih obrestnih zamenjav izravna).

Ministrstvo za finance ima na dan 30. junija 2025 sklenjenih za 3,0 mrd. EUR opcijskih obrestnih zamenjav (angl. Swaption) IRS. Od tega se 1,2 mrd. EUR nanaša na opcije znotraj katerih je osnovni posel obrestne zamenjave 12-letne ročnosti (tehtana fiksna obrestna mera, ki bi jo ob bančni izvršitvi opcij prejela Republika Slovenija znaša 1,01 %), 1,8 mrd. EUR pa se nanaša na opcije znotraj katerih je osnovni posel obrestne zamenjave 50-letne ročnosti (tehtana fiksna obrestna mera, ki bi jo ob bančni izvršitvi opcij prejela Republika Slovenija znaša 2,28 %). Republika Slovenija ima prav tako sklenjenih tudi za 2,85 mrd. EUR terminskih dolgoročnih obrestnih zamenjav (tehtana fiksna obrestna mera znaša - 0,04 %).

Ministrstvo za finance je septembra 2023 z banko primarno vpisnico za odpravo izpostavljenosti obrestnemu tveganju, vzporedno z izdajo inflacijske obveznice RS92 izvedlo transakcijo inflacijske zamenjave zadolžitve z indeksirano obrestno mero (indeks CPI) v zadolžitev s fiksno obrestno mero (3,55 %). Tako se je odločilo za popolno ščitenje, tj. ko se zavarujejo vsi denarni tokovi v celotni vrednosti, tako plačila obresti kot glavnice, in s tem ustvarilo t. i. sintetično fiksno obveznost Republike Slovenije. To pomeni, da je Republika Slovenija popolnoma zaščitena pred tveganjem spremembe indeksa CPI. Na dan 30. junija 2025 je stanje inflacijske zamenjave znašalo 100.000.000 EUR.

Ministrstvo za finance kreditno izpostavljenost, ki izhaja iz naslova valutnih in obrestnih zamenjav, obvladuje na podlagi krovne pogodbe ISDA 2002 Master Agreement in aneksa za zmanjševanje kreditne izpostavljenosti (Credit Support Annex). V skladu s tem aneksom so se Republika Slovenija in banke, s katerimi je RS sklenila posel valutne in/ali obrestne zamenjave, medsebojno zavezale zagotavljati denarno kritje (Credit Support) za izničenje kreditnega tveganja za celoten čas trajanja zamenjave. S tem se skoraj v celoti odpravi tveganje morebitne neizpolnitve obveznosti nasprotne stranke iz naslova sklenjenih transakcij. Stranka, ki prejme denarno kritje, s tem postane pravno gledano lastnica denarja (v smislu, da lahko s takšnim denarjem prosto razpolaga), pri čemer v ekonomskem smislu ostaja denarno kritje premoženje stranke, ki ga je zagotovila, dokler se transakcije ne prekinijo in se preneha obveznost vračila. Do takrat namreč stranka, ki je denarno kritje zagotovila, ostaja končna upravičenka do vseh donosov od denarnega kritja (dogovorjene obrestne mere na denarno pokritje). Stanje varščin oziroma denarnega kritja je na dan 30. junija 2025 znašalo +695.570.000 EUR.

5 OCENA REALIZACIJE PRORAČUNA DO KONCA LETA

V sprejetem proračunu za leto 2025 je načrtovanih 15,22 mrd. EUR prihodkov in 17,09 mrd. EUR odhodkov. Primanjkljaj je bil ocenjen v višini 1,87 mrd. EUR oziroma 2,6 % BDP.

Ocena realizacije državnega proračuna do konca leta 2025 temelji na doseženi realizaciji v obdobju januar–junij 2025, že prevzetih obveznostih in ocenah realizacije do konca leta. Pri tem so upoštevane tudi zakonske obveznosti in napovedi makroekonomskih gibanj, ki vplivajo na dinamiko ključnih skupin javnofinančnih prihodkov in odhodkov. Prihodki državnega proračuna bi ob koncu leta lahko znašali 14,96 mrd. EUR, odhodki so ocenjeni na 16,82 mrd. EUR. Načrtovani proračunski primanjkljaj za leto 2025 ob polletju ostaja v približno enaki višini kot v sprejetem proračunu za leto 2025.

6 INFORMACIJA O NETO POLOŽAJU DRŽAVNEGA PRORAČUNA DO PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Slovenija je v prvi polovici leta 2025 iz proračuna EU prejela 364,5 mio. EUR prihodkov, od tega:

- Na podlagi skupne kmetijske in ribiške politike 171,6 mio. EUR,
- iz strukturnih skladov 29,5 mio. EUR,
- iz Kohezijskega sklada 11,4 mio. EUR,
- za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU 32 mio. EUR,
- drugih prejetih sredstev iz proračuna EU 120 mio. EUR ter
- prejetih sredstev od drugih evropskih institucij 5,4 tisoč EUR.

Za leto 2025 je bilo v sprejetem proračunu predvidenih 1.397,3 mio. EUR prihodkov iz evropskega proračuna, od česar je bilo do konca junija dejansko realiziranih 26,1 odstotka sredstev.

Slovenija izpolnjuje obveznosti do proračuna EU od začetka polnopravnega članstva v maju 2004. V sprejetem proračunu za leto 2025 je bilo predvideno, da bo Republika Slovenija v proračun EU prispevala 731,4 mio. EUR. Prispevek je tako v prvi polovici leta znašal 348,4 mio. EUR, kar pomeni 47,6 odstotka predvidenih obveznosti do evropskega proračuna.

V sprejetem proračunu za leto 2025 je bilo načrtovano, da bo Republika Slovenija ustvarila neto proračunski presežek v odnosu do proračuna EU v višini 665,9 mio. EUR. V prvi polovici leta 2025 je državni proračun Republike Slovenije v odnosu do proračuna EU realiziral neto proračunski presežek v višini 16,2 mio. EUR.

Poročilo o neto položaju proračuna Republike Slovenije do proračuna EU vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih proračuna Republike Slovenije.

Slika 13: Neto položaj državnega proračuna Republike Slovenije do proračuna EU v prvi polovici leta 2025 (v EUR).

	Sprejeti proračun za leto 2025	Januar	Februar	Marec	April	Maj	Junij	Realizacija v 2025	Delež realizacije glede na sprejet proračun 2025
Prihodki iz proračuna EU v državni proračun RS	1.397.321.502	24.458.449	8.075.446	47.251.049	62.019.622	45.932.556	176.812.259	364.549.382	26,09%
781 Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje sklopa kmetijske in ribiške politike	327.931.317	49.913	38.002	37.284.116	48.658.947	35.976.989	51.659.941	171.645.918	52,34%
782 Prejeta sredstva iz proračuna EU iz strukturnih skladov	339.781.022	-485.413	6.920.877	6.624.780	3.661.635	8.784.235	4.043.797	29.549.911	8,70%
7821 Prejeta sredstva iz proračuna iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ERDF)	211.402.448	-1.266.375	4.904.818	1.791.118	1.598.894	7.102.158	1.587.561	15.718.174	7,44%
7822 Prejeta sredstva iz Evropskega socialnega sklada (ESF)	128.378.574	780.961	2.016.059	4.833.662	2.062.741	1.682.077	2.456.237	13.831.738	10,77%
7824 Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova Pobude za zaposlovanje mladih (YEI)		0	0	0	0	0	0	0	
7825 Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim		0	0	0	0	0	0	0	
783 Prejeta sredstva iz proračuna EU iz Kohezijskega sklada	65.002.131	-633.301	0	2.066.905	10.082.432	-337.444	206.937	11.385.529	17,52%
784 Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU	180.207.032	25.525.722	1.113.497	1.270.488	1.611.810	1.380.600	1.017.842	31.919.957	17,71%
788 Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije	484.400.000	387	2.247	23.498	6.799	125.972	119.883.742	120.042.642	24,78%
787 Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij		1.140	823	1.268	0	2.194	0	5.424	
788 Prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije		0	0	0	0	0	0	0	
Odhodki iz državnega proračuna RS v proračun EU	731.432.782	56.332.981	63.080.348	36.863.708	70.636.869	67.823.187	53.622.975	348.360.067	47,63%
450 Plačila sredstev v proračun Evropske unije	731.432.782	56.332.981	63.080.348	36.863.708	70.636.869	67.823.187	53.622.975	348.360.067	47,63%
4500 Plačila tradicionalnih lastnih sredstev v proračun Evropske unije	192.837.172	12.004.010	19.406.561	11.038.644	26.894.498	24.080.817	11.532.948	104.957.479	54,43%
4501 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova davka na dodano vrednost	82.150.895	8.239.175	8.239.175	8.239.175	8.239.175	8.239.175	8.239.175	49.435.050	60,18%
4502 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka	409.384.704	31.587.709	30.932.525	13.083.802	31.001.109	31.001.109	30.961.016	168.567.270	41,18%
450003 Plačila sredstev iz naslova nerekicilirane plastike	16.215.000	1.612.252	1.612.252	1.612.252	1.612.252	1.612.252	0	8.061.259	49,71%
4504 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova popravkov BND viri v korist drugih držav	30.845.011	2.889.835	2.889.835	2.889.835	2.889.835	2.889.835	2.889.835	17.339.010	56,21%
Neto položaj državnega proračuna RS do proračuna EU	665.888.720	-31.874.532	-55.004.902	10.387.341	-8.617.246	-21.890.631	123.189.285	16.189.315	

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

7 UKREPI ZA URAVNOTEŽENJE PRORAČUNA V SKLADU S 40. ČLENOM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH

V skladu s 40. členom ZJF od januarja do junija 2025 ni bilo ukrepov za uravnoteženje proračuna.

8 SPREMEMBE NEPOSREDNIH UPORABNIKOV MED LETOM V SKLADU S 47. ČLENOM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH

V skladu s 47. členom ZJF od januarja do junija 2025 ni bilo sprememb v proračunu.

9 PRENOS NEPORABLJENIH NAMENSKIH SREDSTEV IZ PRETEKLEGA LETA

Prenos namenskih sredstev, ki niso bila porabljena v letu 2024, je bil v veljavni proračun za leto 2025 izveden v višinah, prikazanih v tabeli 6.

Tabela 6: Prenos namenskih sredstev

Skupina proračunskih uporabnikov	Znesek
A Bilanca odhodkov	287.523.711,60
PREDSEDNIK REPUBLIKE SLOVENIJE	35.095,33
DRŽAVNI ZBOR	356.602,75
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA	6.480,00
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC	23.201,99
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC	7.321,05
USTAVNO SODIŠČE	118.341,57
RAČUNSKO SODIŠČE	4.987,29
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA	323,18
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE	280,48
FISKALNI SVET	527,00
KABINET PREDSEDNIKA VLADE	23.175,63
VLADNE SLUŽBE	1.527.532,63
INTERNO	1.494.965,38
SLUŽBA VLADE ZA ZAKONODAJO	6,86
STATISTIČNI URAD REPUBLIKE SLOVENIJE	21.919,64
MINISTRSTVO ZA FINANCE	33.545.169,98
MINISTRSTVO ZA KOHEZIJO IN REGIONALNI RAZVOJ	2.674,98
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE	10.439.886,57
MINISTRSTVO ZA ZUNANJE IN EVROPSKE ZADEVE	17.941.273,06
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO	24.354.117,49
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE	1.919.998,61
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	4.900.262,00
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO	13.214.292,71
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	121.491.737,45
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR	742.714,28
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO	19.725.274,42

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI	425.046,98
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	1.783.594,00
MINISTRSTVO ZA SOLIDARNO PRIHODNOST	461.161,26
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	12.696.083,02
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO	3.779.457,71
MINISTRSTVO ZA KULTURO	4.059.787,29
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE	8.393.929,98
MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO, ZNANOST IN INOVACIJE	2.120.368,13
SLOVENSKA AKADEMIJA ZNANOSTI IN UMETNOSTI	237.147,59
VRHOVNO SODIŠČE RS	450,00
VIŠJA IN OKROŽNA SODIŠČA	49.133,10
DRŽAVNO ODVETNIŠTVO RS	3.375,00
DELOVNA IN SOCIALNA SODIŠČA	4.998,60
UPRAVNE ENOTE	1.611.016,61
B Račun finančnih terjatev in naložb	21.079.434,15
MINISTRSTVO ZA FINANCE	836.434,45
MINISTRSTVO ZA KOHEZIJO IN REGIONALNI RAZVOJ	69.499,66
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT	12.727.280,14
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO	4.396.022,90
MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO, ZNANOST IN INOVACIJE	3.050.197,00

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

10 PRERAZPOREJANJE PRAVIC PORABE MED NAMENI

V skladu s 23. členom ZIPRS2526 je podlaga za prerazporejanje pravic porabe zadnji sprejeti proračun za leto izvrševanja. Obseg izvedenih prerazporeditev pravic porabe se računa po neto načelu, ki je seštet razlika med prerazporeditvami nanje in z njih.

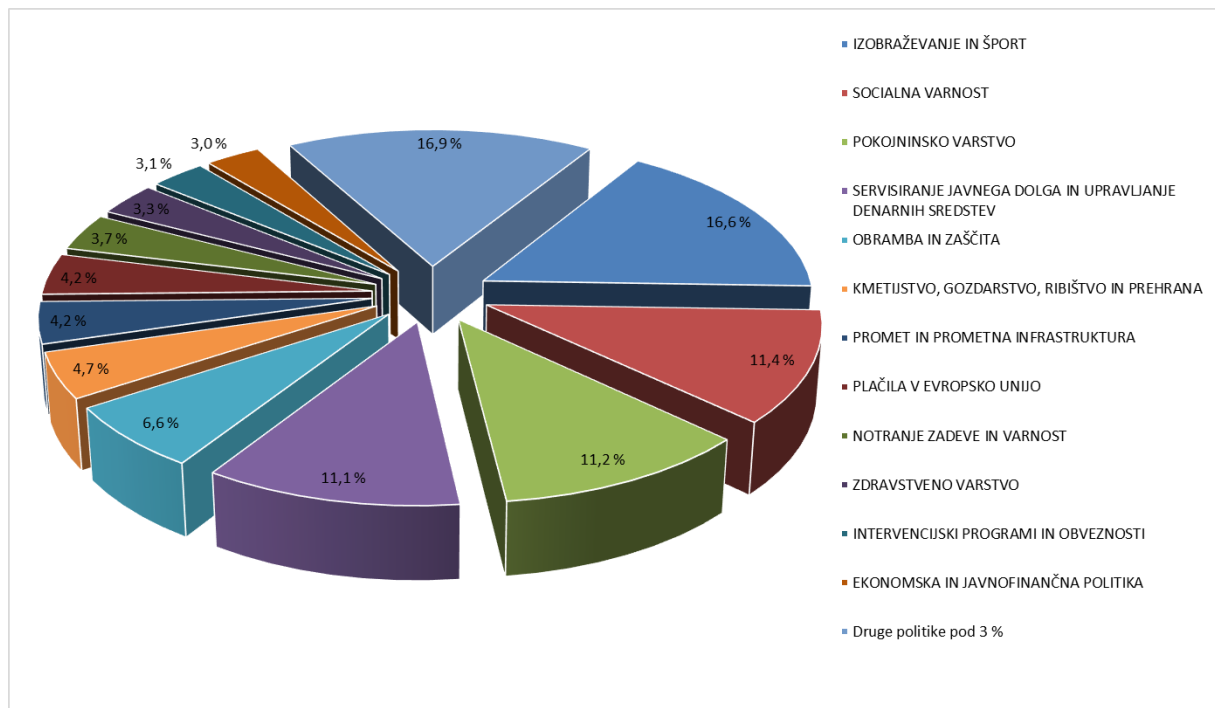
Podrobnejše poročilo o prerazporeditvah pravic porabe, o katerih je odločala vlada, je v prilogah 5.1 in 5.2 Prerazporeditve pravic porabe po sklepih vlade v obdobju od 1. januarja do 30. junija 2025.

11 OBRAZLOŽITEV III. DELA PRORAČUNA – REALIZACIJA NAČRTA RAZVOJNIH PROGRAMOV

Polletno poročilo o realizaciji proračuna za projekte in ukrepe, ki so vključeni v načrt razvojnih programov 2025-2028 (v nadaljnjem besedilu: NRP), je kot sestavni del Poročila o realizaciji proračuna Republike Slovenije za obdobje prvih šestih mesecev leta 2025 prikazano po politikah, to je po programski klasifikaciji. V izpisu so tako zajeti podatki, ki zbirno prikazujejo zneske realizacije proračunskih virov za projekte in ukrepe, ki so bili načrtovani in so se izvajali v prvem polletju tekočega leta.

V NRP so bili načrtovani odhodki proračuna za tiste projekte in ukrepe, ki se (so)financirajo s sredstvi državnega proračuna in so se nadaljevali iz predhodnega obdobja ali so se začeli izvajati leta 2025. Zanje so prikazani podatki o realiziranih izplačilih iz proračuna v obdobju do vključno 30. junija 2025 ter primerjave z vrednostmi iz sprejetega proračuna za leto 2025 in veljavnega proračuna za leto 2025.

Slika 15: Struktura realiziranih proračunskih sredstev NRP 2025–2028 po politikah v obdobju januar–junij 2025



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Iz slike 15 je razvidno, da je bil v prvem polletju največji delež realiziranih proračunskih sredstev pri izobraževanju in športu (politika 19), in sicer 16,6 % od celotne realizacije. Sledijo socialna varnost (politika 20) z 11,4 %, pokojninsko varstvo (politika 21) z 11,2 %, servisiranje javnega dolga in upravljanje denarnih sredstev (politika 22) z 11,1 % ter obramba in zaščita (politika 7) s 6,6 %. Z manj kot 5 % sledijo politike kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (politika 11) s 4,7 % ter promet in prometna infrastruktura (politika 13) s 4,2 % in plačila v EU (politika 24), obe politiki s 4,2 %. Notranje zadeve in varnost (politika 8) dosega 3,7 %, sledi zdravstveno varstvo (politika 17) s 3,3 %, intervencijski programi in obveznosti (politika 23) prispevajo 3,1 %. Preostale politike predstavljajo 16,9 % porabe sredstev.

Tabela 7: Viri financiranja projektov in ukrepov

(v mio. EUR)

Bilanca	Naziv bilance	Spremembe proračuna 2025	Veljavni proračun 2025	Realizacija jan.-jun. 2025	Realizacija / spremembe proračuna v %
A	Bilanca odhodkov	17.090,00	16.600,69	7.962,53	46,6 %
B	Račun finančnih terjatev in naložb	477,25	484,55	37,57	7,9 %
C	Račun financiranja	2.848,30	2.848,32	385,05	13,5 %
SKUPAJ		20.415,55	19.933,56	8.385,15	41,1 %

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

V skupnem zbiru virov financiranja za projekte in ukrepe v tabeli 7 poleg proračunskih virov podatki o polletni realizaciji drugih virov niso navedeni. Projekti se namreč poleg proračunskih virov financirajo tudi iz lastnih virov vlagateljev in virov drugih sofinancerjev. Podatki o realizaciji proračunskih virov izhajajo iz evidenc o plačilih iz proračuna, podatke za druge vire pa proračunski uporabniki kot skrbniki projektov in ukrepov vpišejo v informacijski sistem MFERAC na podlagi prejetih poročil o izplačilih

sredstev, ki jih prejmejo od drugih sofinancerjev (na primer občin in drugih). Ker ti o realizaciji poročajo s časovnimi zamiki, lahko podatki ne kažejo pravega stanja. Iz tega razloga podatkov o realizaciji drugih virov v polletnem poročilu ne navajamo. Skupaj je torej realizacija proračunskih virov ob prvem polletju glede na sprejeti proračun za leto 2025 znašala 41,1 %.

V skladu z ZIPRS2526 se je NRP v obravnavanem obdobju dopolnjeval, saj so proračunski uporabniki v času izvrševanja proračuna za leto 2025 do vključno 30. junija 2025 uvrstili skupaj 594 novih projektov in 26 ukrepov na podlagi sklepa vlade, sklepa organa upravljanja oziroma koordinacijskega organa ali odobritve Ministrstva za finance. Veljavni NRP se je sproti prilagajal še zaradi drugih sprememb, to je zaradi spremembe vrednosti projekta glede na prvotno načrtovano (izhodiščno) vrednost, s popravki dinamike v načrtu financiranja glede na spremenjeni terminski načrt izvedbe projekta, s popravki dinamike financiranja zaradi prilagajanja razpoložljivim virom financiranja in podobno. Tovrstno vzdrževanje podatkov je v pristojnosti posameznega proračunskega uporabnika.

Vse našteje spremembe so posledica sprotnega spremljanja dejavnosti, potrebnih za izvedbo projektov in ukrepov, ter s tem usklajevanja potrebnih finančnih virov glede na dejansko dinamiko izvedbe, kar je pomemben prispevek k večji preglednosti in učinkovitosti porabe javnih sredstev ter doseganju načrtovanih ciljev.

Navedeni način spremljanja podatkov, poleg sprotnega spremljanja dejavnosti, potrebnih za izvedbo projektov in ukrepov, ter s tem povezanega usklajevanja potrebnih finančnih virov glede na dejansko dinamiko njihove izvedbe, pripomore tudi k izboljšavam pri odločanju o načrtovanih ciljih in tako omogoča kakovostnejšo pripravo proračuna oziroma NRP za naslednja leta.