



Združenje mestnih občin Slovenije  
Association of Urban Municipalities of Slovenia

Republika Slovenija  
Državni zbor  
gp@dz-rs.si

Številka: 007-31/2022-2  
Datum: 28. 10. 2022

T  
+386 5 6646 231  
E  
zmos@koper.si  
W  
www.zmos.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	28 -10- 2022	
Šifra:	602-02/22-4/19	
Povezava:		
EPA:	354-IX	EU:
Sign. zn.:		
Matična:		

**ZADEVA: Predlog zakona o spremembi Zakona o osnovni šoli (ZOsn-J), EPA 354-IX – mnenje ZMOS**

Spoštovani,

predlog zakona o spremembi Zakona o osnovni šoli (ZOsn-J) je vsebinsko povezan s Predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o šolskih prehrani (ZŠolPre-1B). V Združenju mestnih občin Slovenije smo se z dopisom št. 007-30/2022-2 z dne 24. 10. 2022 že opredelili do predloga vsebinske spremembe, tj. zagotovitve brezplačnega kosila za vse osnovnošolce, ki ga zato v okviru obravnave ZOsn-J prilagamo.

Lep pozdrav,

dr. Miloš Senčur  
Sekretar



Digitally signed by  
MILOŠ SENČUR  
Date: 2022.10.28  
10:13:07 +02'00'

Priloga:

- Mnenje ZMOS glede Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o šolskih prehrani (ZŠolPre-1B), EPA 353-IX (dopis ZMOS št. 007-30/2022-2, 24. 10. 2022)



Zdrúženje mestnih občin Slovenije  
Association of Urban Municipalities of Slovenia

T  
+386 5 6646 231  
E  
zmos@koper.si  
W  
www.zmos.si

Republika Slovenija  
Državni zbor  
gp@dz-rs.si

Številka: 007-30/2022-2  
Datum: 24. 10. 2022

**ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o šolskih prehrani (ZŠolPre-1B), EPA 353-IX – mnenje ZMOS**

Spoštovani,

v Zdrúženju mestnih občin Slovenije (ZMOS) po preučitvi predloga zakona obveščamo, da se s predlogom ne strinjamo.

Mestne občine kot ustanoviteljice javnih vrtcev in osnovnih šol dajejo poseben pomen zdravi in kakovostni prehrani predšolskih in osnovnošolskih otrok, poseben poudarek pa namenjajo otrokom iz socialno šibkejših družin. Na podlagi preteklih izkušenj smo mnenja, da predlog zagotovitve brezplačnega kosila za vse osnovnošolce ni ustrezen ukrep. Dejstvo je, da je odnos do brezplačnih dobrin drugačen kot v primerih, ko mora posameznik oziroma družina participirati del stroškov.<sup>1</sup>

**Menimo, da bi uvedba brezplačnega kosila za vse osnovnošolce pomenila več zavržene hrane, nepotrebno dodatno porabo javnega denarja in dodatne stroške občinam. Obenem bi bil socialni učinek ukrepa omejen, saj že sedaj velja (državno) subvencioniraje malice in kosila za učence iz socialno manj vzpodbudnega okolja, pogosto pa del stroška prehrane sofinancirajo tudi občine same.**

Poudarjamo, da je cena šolske prehrane po našem mnenju stroškovno dostopna veliki večini družin in je nedvomno izrazito nižja od tržnih cen v restavracijah.<sup>2</sup> Financiranje šolske prehrane tudi tistim otrokom, ki izhajajo iz finančno dovolj stabilnih družin, bi pomenil odliv javnih sredstev, ki bi se jih sicer lahko porabilo za blaženje socialnih stisk. V tem kontekstu bi lahko ukrep iz zakona povzročili posledice, nasprotne načelom, deklariranim v predlogu zakona.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Pričakovati gre večje število naročenih otrok na kosila, ki na primer šolskega kosila ne potrebujejo, ker imajo možnost prehrane doma. Prav tako izkušnje kažejo na manjšo disciplino pri obvestilih o odpovedih kosil, npr. zaradi odsotnosti, pri tistih učencih, ki imajo brezplačno kosilo. Navedeno vodi v slabše načrtovanje porabe hrane in večje količine zavržene hrane.

<sup>2</sup> Cena kosila se po naši oceni giblje okoli 3 evrov.

<sup>3</sup> Navedeno je na primer načelo socialne države, kjer menimo, da je bistveno naslavljeni in podpirati socialno šibkejši del prebivalstva. Navedeno je tudi načelo enakosti, ki po ustavnosodni praksi v svojem bistvu pomeni obvezo enake obravnave enakih položajev ter različne obravnave različnih položajev – pri tem je dohodek družine nedvomno ustrezen razlikovalni element (to nenazadnje izhaja že iz sistema progresivne obdavčitve), obravnava različnih položajev, tj. učencev iz socialno šibkih družin in tistih, iz finančno bolj stabilnih družin, na enak način, pa je v nasprotju z načelom enakosti, kot ga je izpeljalo Ustavno sodišče.



Zdrúženje mestnih občin Slovenije  
Association of Urban Municipalities of Slovenia

T  
+386 5 6646 231

E  
zmos@koper.si

W  
www.zmos.si

Opozarjamo tudi na posledice predloga za osnovne šole in mestne ter druge občine kot ustanoviteljice. Ob pričakovanem povečanju števila naročenih kosil bi velik del šolskih kuhinj potreboval dogradnje za povečanje zmogljivosti. To bi pomenilo dodatne investicijske stroške za ustanoviteljice, ki niso identificirani v predlogu zakona.

V ZMOS predlagamo, da ob upoštevanju splošne druginje, ki ogroža tudi cenovno strukturo šolske prehrane, Vlada pripravi izhodišča za ukrepe za blažitev posledic višanja stroškov hrane za vrtce in osnovne šole ter morebitne spremembe cenzusov za subvencijo malice in kosila iz Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, ki bi pomenile širitev kroga upravičencev.

Lep pozdrav,

Matjaž Rakovec  
Predsednik



Digitalno podpisal MATJAŽ RAKOVEC  
DN: c=SI, st=Slovenija, 2.5.4.97=WATS5-55789935,  
o=MESTNA OBČINA KRANJ, sn=RAKOVEC,  
givenName=MATJAŽ, serialNumber=2495408716019,  
cn=MATJAŽ RAKOVEC  
Datum: 2022.10.24 12:48:20 +02'00'

V vednost:

- Vlada Republike Slovenije, gp.gs@gov.si